

UNIVERSIDAD DEL MAR
campus Puerto Ángel



**POLÍTICAS PORTUARIAS DE MÉXICO: REESTRUCTURACIÓN,
PLANES Y EVALUACIÓN (1988-2015)**

TESIS

Que para obtener el Título Profesional de
Licenciada en Ciencias Marítimas

Presenta

Nancy Paulina Olvera Portilla

Director de tesis

Dr. Juan Narciso Ojeda Cárdenas

Ciudad Universitaria, Puerto Ángel, Oaxaca, México, 2016.



Las cartas de amor se escriben empezando sin saber lo que se va a decir, y se terminan sin saber lo que se ha dicho.

Jean J. Rousseau.

Y, dígame, ¿para qué sirve la nave del Estado, si no están todos a bordo?

Tijan M. Sallch.

No puede haber una sociedad floreciente y feliz cuando la mayor parte de sus miembros son pobres y desdichados. Adam Smith.

Es necesario ser un mar para poder recibir una sucia corriente sin volverse impuro. Friedrich W. Nietzsche.

Por encima de lo jurídico, es lo político (...) cuando algún jurista me dice: Evo, te estás equivocando jurídicamente, yo le meto nomás. Después les digo a los abogados: si es ilegal, legalicen ustedes, ¿para qué han estudiado? Evo Morales.



AGRADECIMIENTOS

Deseo comenzar agradeciendo a Dios, no al que me cuentan las religiones, sino al que me enseñó mi madre, a aquél ser esperanzador a quien me aferro cuando las cosas suben de tono.

Agradezco infinitamente a mi madre Guadalupe Portilla, por haberme dado la vida, que es el tesoro más preciado, y por darme la mejor preparación, esa que no enseñan los libros y que es vital para vivir; a mi padre Benjamín Olvera, por enseñarme siempre con el ejemplo, por nunca cortar mis alas y apoyar mis sueños, que por más extraños que estos sean, siempre estás ahí. Ambos son mi fortaleza, y mi gran modelo a seguir.

A mis hermanos: Ricardo por ser un ejemplo de éxito; Hugo por ser una muestra de conciencia e inteligencia; Uriel por ser mi gran compañero de aventuras, mi revolucionario y un ejemplo de nobleza; e Itzel, por enseñarme que la vida siempre da sorpresas y por darnos el mejor regalo que un hermano puede recibir.

A mis tías Paty y Lore, por siempre quereme como una hija; a mis primos Montse, Rafa, Alejandro y Álvaro; por brindarme sus ocurrencias y apoyo; y a mis ahijados Alexis, Adán y Jesús, espero que este trabajo les sirva de ejemplo y luchen siempre por sus fantasías.

A mi Director Juan N. Ojeda, gracias, por ser parte importante de este trabajo, por sus consejos, por esos acuerdos y desacuerdos teóricos, porque los años junto a usted siempre fueron “un largo domingo”, pero sobre todo gracias por ser mi amigo.

Agradezco, a los profesores que he tenido a lo largo de mi vida, en especial a Alberto Soto, Emilio Cervantes, Víctor Jerónimo y Fausto Camargo quienes se tomaron el tiempo de revisar este trabajo.

Doy gracias a Bety, Alethia, Ruth y Génesis por ser mujeres valientes, por brindarme su cariño y sostén en este segundo gran sueño y por ser las hermanas que me faltaban.

A Kike, y Eva por estar pendientes de mí y apoyarme en todo momento, siempre estaré agradecida.

A mis compañeros y amigos: Francisco, Sandy, Abraham, Lily, Luis, Celso y Dely por soportarme a lo largo de estos cinco años.

Gracias, a toda la gente linda que conocí a lo largo de este sueño: a Clara, Jaz, Iris, Lalo, Soco, Peto, Ildfonso, Ruperto, Sabino, Pablo, Ramón, Francisco y, a quienes en este momento no recuerdo, pero que, en algún instante me regalaron una buena experiencia.

Y finalmente, al mar por ser mi fuente de inspiración y mi más grande pasión.

Contenido

Para comenzar.....	VI
Capítulo 1. El problema en debate.....	1
1.1 Planteamiento del problema.....	2
1.2 Hipótesis.....	11
1.3 Objetivos de la investigación.....	14
1.4. Preguntas.....	16
1.5. Justificación.....	17
1.6 Metodología de la investigación.....	27
1.7 Principios básicos.....	28
Capítulo 2. Política Portuaria.....	34
2.1 Introducción.....	35
2.2. Política y política económica.....	36
2.3. Políticas públicas.....	40
2.4 Política portuaria.....	42
2.5 Teoría regulacionista aplicada a la política portuaria.....	46
2.5.1. Marco Jurídico Nacional.....	53
2.6 México y su participación en el transporte marítimo.....	56
2.7. Actores del sector marítimo-portuario mexicano.....	62
2.8 Retos en la política portuaria.....	64
Capítulo 3. Las políticas portuarias durante las administraciones presidenciales.....	66
3.1 Introducción.....	67
3.2 Una visión general de la planeación portuaria.....	68
3.3 Carlos Salinas de Gortari 1988-1994.....	77
3.3.1 Plan Nacional de Desarrollo de Carlos Salinas de Gortari.....	82
3.3.2 Indicadores del sector portuario en el gobierno de Salinas de Gortari.....	85
3.3.3 Resultados de la administración de Salina de Gortari.....	92
3.4 Ernesto Zedillo Ponce de León, 1994-2000.....	97

3.4.1 Plan Nacional de Desarrollo, Ernesto Zedillo Ponce de León 1995-2000.....	100
3.4.2- Indicadores del sector portuario en el gobierno de Ernesto Zedillo.....	104
3.4.3 Resultados de la administración de Ernesto Zedillo.....	108
3.5. Vicente Fox Quezada (2000-2006)	110
3.5.1 Plan Nacional de Desarrollo, Vicente Fox Quezada (2001-2006).....	110
3.5.2 Indicadores del sector portuario en el gobierno de Vicente Fox Quezada.....	115
3.5.3. Resultados de la administración de Vicente Fox Quezada.....	119
3.6 Felipe Calderón Hinojosa (2006-2012).....	122
3.6.1. Plan Nacional de Desarrollo, Felipe calderón Hinojosa 2007-2012.....	122
3.6.2 Indicadores del sector portuario en el gobierno de Felipe Calderón Hinojosa.....	127
3.6.3. Resultados de la administración de Felipe Calderón Hinojosa.....	131
3.7 Enrique Peña Nieto, 2012-2018.....	136
3.7.1. Plan Nacional de Desarrollo, Enrique Peña Nieto, 2012-2018.....	137
3.7.2 Indicadores del sector portuario en el gobierno de Enrique Peña Nieto.	142
3.7.3 Resultados de gobierno de Enrique Peña Nieto.....	146
Capítulo 4. Conclusiones y recomendaciones.....	148
Bibliografía.....	160
Anexo 1.....	165
Anexo 2.....	168
Anexo 3.....	169
Anexo 4.....	171