



UNIVERSIDAD DEL MAR CAMPUS HUATULCO

RELACIONES INTERNACIONALES

**“LAS RELACIONES INTERNACIONALES DEL ESTADO DE OAXACA:
OPORTUNIDADES PARA SU DESARROLLO”.**

T E S I S
QUE PARA OBTENER EL TÍTULO DE
LICENCIADO EN RELACIONES INTERNACIONALES
P R E S E N T A:
F E L I P E V A L D I V I E S O V E G A

DIRECTOR: DRA. VALENTINA PRUDNIKOV ROMEIKO

INTRODUCCIÓN

El papel y la importancia política-económica de México en el sistema internacional han cambiado en los últimos años. Esta experiencia ha acelerado las tendencias latentes del pasado, produciendo al mismo tiempo nuevas dinámicas en sus relaciones internacionales.

Las relaciones internacionales son el estudio de las interacciones entre los diversos actores que participan en la política internacional entre los cuales están los Estados, las organizaciones internacionales y no gubernamentales, entidades subnacionales como burocracias y gobiernos locales e individuos. Las relaciones internacionales, desde la Paz de Westphalia en 1648, han sido interacciones entre Estados Soberanos con territorios bien definidos, donde la política exterior fue una facultad exclusiva de dichos Estados, cuya función principal fue salvaguardar su independencia y su integridad territorial. En el caso del Estado-Nación moderno, es bien conocido que el Poder Ejecutivo, cuyo mandato puede recaer sobre el Jefe de Estado de una nación, es el encargado de conducir las relaciones internacionales de su país. De acuerdo con el derecho internacional vigente, sustentado en el artículo 7 de la Convención de Viena sobre el Derecho de los Tratados de 1969, es el ejecutivo central quien posee el derecho de representar al Estado en su conjunto y, por lo tanto, comete a él la dirección en materia de política exterior,¹

Durante las últimas décadas, las relaciones internacionales de los países se han incrementado significativamente, debido a la globalización e interdependencia económica mundial. En este sentido, los actores no solamente son las naciones, sino que han aparecido nuevas figuras que desempeñan un papel preponderante en las relaciones entre países. Dentro de este grupo se encuentran las empresas multinacionales, las organizaciones gubernamentales y los actores gubernamentales no centrales (AGNC): Estados en Estados Unidos de Norteamérica, landers en Alemania, provincias en Brasil, cantones en Suiza o entidades federativas en la República

¹ Jorge A Schiavon, *La política externa de las entidades federativas mexicanas: un estudio comparativo con seis federaciones*. CIDE, 2006, p. 102.

Mexicana. Para el caso particular de México, en los últimos años, varias entidades federativas han implementado mecanismos y estrategias de política internacional que les han permitido proyectarse internacionalmente. Entre ellos se pueden mencionar los casos de Jalisco, Chiapas, Baja California, Estado de México y Tamaulipas. Existen algunos casos que han tenido éxito económico y político internacional muy significativo como el Estado sureño de Chiapas.

La pregunta de investigación de este trabajo de tesis es ¿Requiere el Estado de Oaxaca desarrollar una nueva estrategia de proyección internacional? Con base en el estudio, se pretende comprobar la siguiente hipótesis: “El Estado de Oaxaca necesita una nueva estrategia de proyección internacional que le permita aprovechar sus potencialidades económicas y políticas”.

El objetivo general del trabajo es analizar el Estado actual de las relaciones internacionales de Oaxaca y explorar las perspectivas de su proyección internacional. Los objetivos particulares de este trabajo de investigación son: a) Conocer cuál es la situación económica del Estado de Oaxaca en el periodo 1998-2006; b) Estudiar las áreas del gobierno del Estado de Oaxaca donde se mantienen contactos con el exterior, específicamente en el periodo 1998-2006; c) Diagnosticar las relaciones internacionales del Estado de Oaxaca durante el periodo 2004-2006 y d) Explorar las posibilidades económicas y políticas del Estado de Oaxaca para elaborar una nueva estrategia de su desarrollo en el ámbito internacional.

Con este fin, el presente estudio pretende hacer una exploración de las relaciones internacionales del Estado de Oaxaca durante el periodo 1998-2006. Se estudiarán las causas que han obligado a Oaxaca a abrirse paulatinamente hacia el exterior y cuáles han sido los resultados; se explorarán y analizarán las actividades que ha emprendido el gobierno del Estado en diferentes áreas, específicamente, en las áreas de migración, turismo y comercio exterior.

El tema de la presente investigación es de suma importancia por los pocos estudios sobre “paradiplomacia” existentes a nivel nacional, además de ser un tópico de actualidad. En otros países como Canadá y Estados Unidos, académicos y politólogos

han estudiado el nivel de participación internacional de las unidades políticas dentro de un sistema federado. Por ello, esta cuestión no constituye un tópico nuevo dentro de las relaciones internacionales. Por lo anterior necesitamos ubicarnos en la teoría de la paradiplomacia, propuesta por dos investigadores estadounidenses en los años setentas: Ivo Duchacek, y Panayotis Soldatos. Según Duchacek, la paradiplomacia nace del supuesto de que los componentes autónomos territoriales de sistemas democráticos federales y unitarios descentralizados, se han dado a la tarea de actuar en la escena internacional desde la década de los sesenta. En ese sentido, el mismo autor menciona la existencia de unidades soberanas que tienen presencia en la arena internacional, además la conducción de relaciones transoberanas con el propósito de la creación de Estados. Al mismo tiempo aborda el tema del desarrollo económico social y el potencial de una política exterior segmentada en áreas distintas a la seguridad nacional.

Jorge Schiavon, investigador mexicano del Centro de Investigación y Docencia Económicas (CIDE), menciona las causas para que las entidades federativas comiencen a tener una mayor participación internacional: en el ámbito interno pueden ser la democratización, descentralización y reforma estructural de las instituciones de gobierno y del marco legal existente. A nivel internacional pueden ser la globalización y la creciente interdependencia entre los actores que conforman el sistema internacional². Pocos son los trabajos que se han elaborado para estudiar las relaciones internacionales de las entidades federativas en México.

Entre todas las entidades federativas de la República Mexicana, Oaxaca siempre ha sido un Estado con características incomparables por su ubicación geoestratégica, la diversidad de sus recursos naturales, la riqueza mineral, sus atractivos turísticos, sus pueblos indígenas y su multiplicidad regional. Sin embargo, hasta hace algunos años, la entidad estuvo aislada del dinamismo de desarrollo de otras regiones país, por ejemplo, el que experimentaron otros estados, como los del norte por ejemplo. Los beneficios de la apertura internacional no llegaron a Oaxaca y los contactos que comenzó a experimentar con el exterior se dieron de manera obligada como en el caso

² *Ibid.*

de la migración. Por ello, el propósito de la presente investigación es estudiar las incipientes relaciones internacionales del Estado de Oaxaca, que registra hoy en día la penúltima posición en cuanto a niveles de bienestar de la población.

Al mismo tiempo, en la entidad, casi uno de cada cuatro de sus habitantes de 15 años de edad no sabe leer ni escribir, uno de cada seis de sus integrantes de la fuerza de trabajo no tiene ningún tipo de instrucción y uno de cada cuatro no había cursado la primaria completa. Esta entidad posee 4.8% de la superficie del territorio nacional, la habita el 3.5% de la población total del país y contribuye con cerca del 1.5% del PIB nacional³. Debe también subrayarse que Oaxaca fue elegido entre los 32 Estados de la República Mexicana por ser una de las entidades federativas con menor desarrollo económico del país. Finalmente, factores históricos, geográficos y políticos, han retrasado su crecimiento, impidiendo potencializar económicamente los variados recursos con los que cuenta.

Sin embargo, a partir de la década de 1990, como consecuencia de la apertura económica registrada en el país, Oaxaca también comenzó a experimentar grandes cambios e incrementó sus contactos con el exterior. Por una parte, el turismo se convirtió en la actividad económica más importante de la entidad incrementando su participación dentro de la estructura del PIB estatal. Las acciones de promoción turística de los destinos oaxaqueños internacionales fueron las principales actividades en las que la entidad comenzó a establecer vínculos con el exterior. Por otra parte, el desempleo y subempleo obligaron a muchos habitantes a buscar mejores oportunidades de vida en otras latitudes, principalmente en Estados Unidos de Norteamérica. Ello obligó a los gobiernos de las entidades federativas a implementar mecanismos y políticas públicas para atender los problemas relacionados con la migración y Oaxaca no fue la excepción.

No sería aventurada la afirmación, de que en comparación con la mayoría de los Estados mexicanos, Oaxaca no fue beneficiada de las bondades derivadas del Tratado de Libre Comercio de 1994. Estos beneficios fueron para los Estados del norte del país,

³ INEGI [en línea], 2008, citado el 24 de marzo de 2008, disponible en Internet: www.inegi.gob.mx.

que poseen mayor industrialización y procesos de comercialización más eficientes. Oaxaca, es un Estado que aporta un ínfimo porcentaje a las exportaciones nacionales, por lo tanto, su porcentaje de comercio exterior respecto a otras regiones es muy bajo. Lo anterior debido a que no se cuenta con una cultura de exportación y de comercialización de los productos en los mercados internacionales.

El presente trabajo de investigación utilizará el método descriptivo y analítico, dependiendo de las necesidades de cada capítulo. El trabajo se desarrollará bajo un método deductivo, partiendo de lo general hasta llegar a lo específico. En el primer capítulo se analiza el marco histórico y teórico-conceptual que explica la participación creciente de los actores gubernamentales no centrales a nivel internacional. Aparte, se analizan conceptos fundamentales de las relaciones internacionales como soberanía, federalismo, diplomacia tradicional, paradiplomacia, globalización, interdependencia, actores internacionales tradicionales y nuevos actores.

El segundo capítulo explora las áreas de desarrollo socioeconómico del Estado de Oaxaca. Se describen y analizan las relaciones internacionales de Oaxaca como nuevo probable actor paradiplomático. En este sentido, también se evalúan los mecanismos y estrategias de proyección internacional que ha implementado el Estado de Oaxaca en los últimos años. El análisis de las relaciones internacionales entre 1998-2006 se basará en la información obtenida en los Planes Estatales de Desarrollo; los Informes de Gobierno del Ejecutivo Estatal durante el primer gobierno estudiado (1998-2004) y los dos primeros años del gobierno (2004-2010), los acuerdos y convenios establecidos con el exterior, los viajes del ejecutivo al exterior, la visita a las dependencias de la administración estatal que tengan contacto con el exterior, las estadísticas del Instituto Nacional de Geografía e Informática (INEGI) y el trabajo de campo a través de entrevistas y encuestas a funcionarios de nivel medio y alto del gobierno estatal.

Por su parte, en el último capítulo se describen algunas políticas de gobierno implementadas en otros Estados mexicanos para manejar sus relaciones con otros países. El presente estudio pretende considerar el marco político a nivel estatal y nacional para desarrollar una nueva estrategia de proyección internacional para el

Estado de Oaxaca. En el mismo capítulo se argumenta que Oaxaca posee grandes oportunidades políticas y económicas para idear una nueva propuesta de proyección internacional con base en la utilización de la geoestrategia de desarrollo tradicional de la República Mexicana y explorando las posibilidades geoestratégicas aún no explotadas por el Estado de Oaxaca, mismas que pueden aprovecharse en el sur, el Istmo, el Golfo de México y el Pacífico. La coyuntura política estatal, nacional e internacional, a raíz de la situación que vivió el Estado de Oaxaca en 2006 y el manejo que los medios de comunicación han hecho del tema, han propiciado el momento idóneo para que Oaxaca implemente una nueva estrategia de proyección internacional en los ámbitos político, económico y social.

El presente trabajo de investigación pretende cumplir con los objetivos antes mencionados y de esta manera contribuir con la bibliografía respecto al tema de la paradiplomacia de las entidades federativas mexicanas. La experiencia de otros Estados a nivel nacional e internacional muestra que la paradiplomacia es una estrategia que les ha permitido resolver sus problemas de desarrollo económico. En el caso de Oaxaca, la paradiplomacia se presenta como una excelente oportunidad para explotar áreas como el turismo, el comercio exterior, la energía eólica, la manufactura, la inversión extranjera directa (IED) y el desarrollo de las pequeñas y medianas empresas.

Finalmente, según nuestra visión, es importante considerar que durante la investigación se presentó cierta escasez de información respecto al tema, los funcionarios de gobierno estatal de las áreas que tienen relación con el exterior no conocían el significado de paradiplomacia. En otros casos, las cifras de actividades económicas no coincidían en los reportes anuales de instancias estatales y nacionales.