



Universidad del Mar

Campus Huatulco

“El desarrollo local y sus disparidades entre los municipios del estado de Oaxaca, un análisis a partir de la construcción del Índice de Desarrollo Municipal básico 2013”

T E S I S

Que para obtener el Título Profesional de
Licenciada en Economía

Presenta

Luz María García García

Director

Dr. Emmanuel Anguiano Mondragón

Co-Director

Mtro. Cristhian Jesús Hernández Cervantes

Bahías de Huatulco, Oaxaca, 2021

INTRODUCCIÓN

Desde mediados de los años setenta se han producido importantes transformaciones que afectan a la conceptualización del crecimiento económico y de las políticas de desarrollo (Vázquez, 2005). En México, tras la crisis económica de la década de los ochenta, la marginación social se convirtió en uno de los principales problemas de la nación, consiguiendo que se replanteen las estrategias de desarrollo en el país y la descentralización de las políticas de desarrollo que beneficien a la población.

Los escenarios económicos y políticos de las décadas pasadas, plantearon nuevos enfoques para entender lo que sucedía en la realidad. De este modo se iniciaron nuevas acciones que involucraron de manera directa a la sociedad civil, capaces de dar las respuestas adecuadas a los problemas de desarrollo de cada territorio, ocasionando que las más sensibles a estas acciones fueran las organizaciones internacionales (Vázquez, 2005).

En la actualidad en América Latina, y particularmente en México, existe una escasez de políticas públicas en inversión por parte del Estado Mexicano, que contribuyen a frenar el desarrollo en el ámbito regional y local. Esta falta de políticas públicas regionales o específicas, orientadas al desarrollo local, no consideran relevantes el papel de agentes económicos privados y públicos, o de los actores locales en general, que deberían convertirse en una prioridad de la política de Estado para gestionar una mayor inversión en gasto público regional. Además de que no se valoriza al desarrollo local como una necesidad, para poder entender su complejidad y abordarla con estrategias multi, inter y tras disciplinarias, con actores que sean partícipes y protagonistas de dicho desarrollo para que puedan tomar sus propias decisiones y colocarlas en la agenda pública del país, logrando ser actores activos en la ejecución e implementación de políticas públicas (Morales, 2013).

El desarrollo local en México es entendido de manera implícita en las políticas públicas, políticas regionales, de desarrollo social y de fomento, radicando la importancia del municipio en el desarrollo local, puesto que este, se encuentra definido política, administrativa y territorialmente, para poder llevar a cabo soluciones a problemas derivados de las necesidades de la comunidad (Orozco, 2000).

Luego de la división del territorio mexicano en 32 entidades federativas, se resalta la importancia del municipio como división administrativa en México, para la implementación de políticas orientadas al desarrollo de las regiones (PNUD, 2019). Los 2, 457 municipios mexicanos conforman un mosaico de características económicas, sociales y culturales tan diversas, que señalan distintos niveles de desarrollo entre ellos, no sólo hablando de las regiones norte, centro y sur del país, sino que al propio interior de un solo estado se perciben marcadas diferencias entre los municipios que lo integran. Así es como tenemos municipios altamente urbanos, municipios con ciudades medias con poblados rurales, hasta municipios con alto y muy alto nivel de marginación (Orozco, 2000).

Las desigualdades en el desarrollo llevan a repensar las teorías y alternativas para espacios territoriales desfavorecidos, los estudios sobre el desarrollo y el desarrollo local abarcan diferentes teorías, enfoques y perspectivas que nos ayudan a comprender lo acontecido en dichos espacios locales afectados. En los municipios mexicanos se observan matices de desigualdades económicas y sociales, reflejadas principalmente en indicadores como el alfabetismo o la distribución de ingresos entre zonas urbanas y rurales del país, mismas que propician desigualdades de oportunidades entre regiones, y espacios territoriales más pequeños o locales.

El desarrollo local integra múltiples dimensiones que describen las relaciones implícitas de los espacios analizados, en donde la dimensión económica no es suficiente para entender la realidad de las relaciones para lograr un desarrollo encaminado a la mejora del bienestar de los individuos del territorio local. Es así como se considera el uso del Índice de Desarrollo Municipal básico (IDMb) el cual integra cuatro dimensiones que reflejan el desarrollo y las desigualdades existentes entre los municipios del estado de Oaxaca, este estado ha sido considerado como uno de los estados con bajo desarrollo y con mayor pobreza, sin embargo, la disponibilidad de datos es limitada, lo que lleva a buscar herramientas que reflejen y describan el desarrollo en los municipios. A diferencia del índice de rezago social que pondera las carencias sociales (educación, salud, servicios básicos y calidad en espacios en la vivienda) y el índice de marginación que mide el impacto global de las carencias mencionadas en los municipios, el IDMb busca reflejar las tendencias generales del nivel de desarrollo de cada municipio a través de las dimensiones del desarrollo local, que además de

contemplar las dimensiones social y económica, se integren indicadores que representen a las dimensiones política y ambiental. Sin embargo, los índices de marginación y rezago social en conjunto con el IDMb ayudan a enriquecer y complementar el análisis de desarrollo local.

La presente investigación propone la medición y comparación de los niveles de desarrollo local en 214 municipios de los 570 que conforman al estado de Oaxaca (los municipios restantes no fueron considerados a causa de la escasez de información para algunos de los indicadores de las diferentes dimensiones necesarias para realizar el cálculo del IDMb), se consideró el año 2013 como año base para la investigación debido a que la mayoría de los datos que componen a los indicadores de las dimensiones para los municipios analizados coinciden, en algunos casos se recurrió al año más cercano a este (por ejemplo, los dos indicadores de la dimensión social en donde se utilizaron datos del año 2010), para poder llevar a cabo así la construcción del Índice de Desarrollo Municipal básico (IDMb).

Partiendo de la siguiente pregunta, ¿Cuál es el comportamiento y las principales desigualdades en desarrollo local de los municipios del estado de Oaxaca, analizados con base en el Índice de Desarrollo Municipal básico (IDMb) para el año 2013?, se busca conocer el comportamiento, las relaciones existentes entre las dimensiones del desarrollo local (económica, social, política y ambiental) y las desigualdades en el desarrollo local en los municipios oaxaqueños. Cuestionamiento del que se derivan las siguientes preguntas específicas: ¿Cuáles son las relaciones que describen el comportamiento general del desarrollo y de los niveles del IDMb 2013 entre los municipios analizados del estado de Oaxaca?, ¿Cuáles son las principales disparidades entre los niveles de desarrollo de los municipios analizados para el año 2013? y ¿Cuál es la dimensión con mayor IDMb para los municipios oaxaqueños?

Como respuesta a las interrogantes anteriores se plantea la siguiente hipótesis; los niveles de desarrollo local obtenidos con base al IDMb 2013 de los municipios oaxaqueños, muestran una gran heterogeneidad entre los niveles de los 214 municipios analizados, resaltando aquellos con un desarrollo local desfavorable, que de alguna manera no han logrado interrelacionar las múltiples dimensiones (económica, social, política y ambiental) y utilizarlas a favor de su propio desarrollo. Se espera que las dimensiones social y económica sean las más importantes para los municipios y tengan mayor IDMb.

El objetivo general de la tesis es analizar las relaciones entre las dimensiones del desarrollo local, el comportamiento y las principales disparidades en el desarrollo local de los municipios del estado de Oaxaca, con base en el Índice de Desarrollo Municipal básico (IDMb) para el año 2013. Así también se propuso establecer los siguientes objetivos particulares, que comprenden desde medir los niveles de desarrollo entre los municipios del estado de Oaxaca a través del cálculo del IDMb 2013, la descripción de las relaciones de las dimensiones del desarrollo y el comportamiento existente en los niveles de desarrollo local entre los municipios, así como conocer las disparidades entre los niveles de desarrollo de los municipios analizados del estado e identificar la dimensión con mayor importancia para los municipios y con mayor IDMb.

La escasa información acerca del desarrollo local en los municipios oaxaqueños, despierta el interés por conocer los niveles de desarrollo local entre estos, con el fin de que existan datos que puedan ser empleados como herramientas para que los diferentes actores del desarrollo lleven a cabo acciones que den soluciones a las diversas problemáticas existentes en sus municipios y que contribuyan a la mejora de sus entornos. De esta manera la elaboración y análisis del IDMb muestra una radiografía aproximada del desarrollo local describiendo las interacciones y relaciones económicas, sociales, políticas y ambientales de manera individual y conjunta en los municipios oaxaqueños.

Los distintos trabajos sobre el desarrollo local y municipal en México y en el estado de Oaxaca, se encuentran limitados en su mayoría a analizar un solo municipio en particular, es por eso que se considera viable realizar un análisis del desarrollo local para los municipios del estado de Oaxaca. La necesidad de conocer el desarrollo local y una aproximación para su medición en los municipios del estado nos lleva a buscar alternativas para medir al desarrollo local, proponiendo como principal herramienta metodológica el uso del Índice de Desarrollo Municipal básico desarrollado por Laura Flamand, Sárah Martínez Pellégrini y Ofelia Camacho del Colegio de la Frontera Norte en el año de 2008, mismo que fue modificado para facilitar la investigación presente de acuerdo a los recursos obtenidos, aunque la principal crítica a estos indicadores es tener un carácter individualista, se propone como una de las modificaciones al IDMb original, que la dimensión política involucre a la sociedad en conjunto a través de la participación social colectiva en Organizaciones de la

Sociedad Civil, en donde se agrupan individuos para intervenir como terceros en las decisiones tomadas por el sector público y privado, así como la participación individual de los actores a través del derecho al voto para elegir a sus representantes quienes fungen como actores políticos para la implementación de políticas que favorezcan el desarrollo de sus entornos.

La estructura de esta investigación se encuentra conformada por cinco capítulos.

En el primer capítulo se aborda la discusión sobre las diferentes perspectivas teóricas y conceptuales del desarrollo y el desarrollo local, en donde se realiza una revisión histórica del concepto de crecimiento que con el paso del tiempo se volvió más complejo hasta hacer referencia al desarrollo, las diferentes posturas de concebir al desarrollo como un concepto puramente económico, hasta identificar la multiplicidad de lo que implica al desarrollo, así como los modelos, políticas y estrategias implementadas con el fin de reducir las brechas del desarrollo, el estudio de nuevas formas de observar el desarrollo desde diferentes enfoques que propongan soluciones o alternativas a la línea del desarrollo ortodoxo.

El siguiente capítulo realiza una revisión en la que se presentan diversos hechos estilizados o información sobre variables de la realidad que son relevantes para el tema en cuestión, que contextualizan y muestran evidencias empíricas del desarrollo local, con el fin de brindar un panorama general y observar correlaciones y tendencias globales de México y Oaxaca.

En el tercer capítulo se plantea el diseño metodológico y las herramientas estadísticas utilizadas para el análisis de esta investigación. En donde se presentan la adaptación y la elaboración del IDMb 2013 con la utilización de fuentes institucionales de acceso libre y gratuito. Posteriormente fue utilizado el Índice de Gini para la medición de las disparidades en los diferentes niveles de desarrollo local entre los municipios, y un análisis de varianza (ANOVA) para conocer e identificar la dimensión del desarrollo local más desarrollada.

El capítulo cuatro nos presenta un análisis descriptivo de los principales resultados obtenidos a partir de la aplicación de las diferentes herramientas utilizadas mencionadas en el párrafo anterior, que además es presentada en forma de mapas informativos que nos ayudan a una mejor comprensión. Finalmente, en el capítulo cinco se exponen las conclusiones resultantes del análisis de este tema de investigación.