



Universidad del Mar

Campus Huatulco

Relaciones Internacionales

Impacto interméstico de la militarización en Michoacán a causa de la lucha contra el
Crimen Transnacional Organizado durante el periodo 2006-2014

Tesis

Para obtener el título de Licenciada en Relaciones Internacionales

Presenta:

Carmen Natividad Santos Sánchez

Director:

Mtro. Alberto Lozano Vázquez

Bahías de Huatulco, México, 2016

Introducción

Esta tesis tiene por objeto de estudio el impacto interméstico de la militarización en Michoacán a causa de la lucha contra el crimen transnacional organizado (CTO) durante el periodo 2006-2014. En el planteamiento del problema partimos del hecho de que México atraviesa un proceso de cambios. Entre ellos tenemos que las actividades del narcotráfico han dañado las fibras de la sociedad del estado michoacano al grado de representar un área fallida dentro de la república mexicana.

Como respuesta a lo ocasionado en territorio michoacano, los gobiernos federales de Calderón Hinojosa (2006-2012) y Peña Nieto (2012-2018), respectivamente, han emprendido medidas para dar solución al problema de falta de seguridad en Michoacán. Estas estrategias consisten en encomendar las tareas de seguridad pública a las fuerzas armadas del país, que lejos de dar resultados positivos han lacerado a la sociedad civil; situación que trajo consigo una serie de problemas subyacentes para la sociedad michoacana que pueden ser medidos con base en las siguientes variables y en dos dimensiones: la dimensión local y la dimensión internacional.

El despliegue de efectivos en Michoacán ha provocado a nivel local:

1. El aumento de la violencia derivada de la lucha entre cárteles y de la militarización, que a su vez ha derivado en el surgimiento de Grupos de Autodefensa (GdA) y eventuales vacíos de poder.
2. El aumento en la violación de los derechos humanos de la población: asesinatos, violaciones físicas y sexuales, desplazamientos de grupos hacia otros países, principalmente a Estados Unidos (EE.UU.), y la posibilidad de necesitar ayuda humanitaria.
3. Un impacto negativo en la economía: afectaciones a productores locales de aguacate y limón, así como también a los comercios, a los prestadores de servicios y al turismo en general.

El impacto a nivel internacional se puede medir basados en:

1. Percepciones de México por parte de la sociedad internacional (prensa EE.UU, europea, latinoamericana)
2. Reducción de la Inversión Extranjera Directa (IED)

Con la serie de eventos violentos en Michoacán, la imagen que distintos países tienen de México se ha visto afectada de manera negativa. Alrededor del mundo las personas de otras latitudes no quieren venir a México por lo que acontece en Michoacán, además de que los inversionistas no se ven atraídos para invertir más en la región pues, al contrario, se han registrado pérdidas significativas.

Un agravante de los problemas sociales que se han revisado en Michoacán es la alternancia partidaria, y no porque la alternancia per se sea dañina, sino más bien porque no se cumple en la práctica lo que de manera teórica se dijo que cambiaría, particularmente debido a que, durante el periodo presidencial de Felipe Calderón (2006-2012), se empleó una estrategia directa contra el narcotráfico (al realizar una declaración abierta ante los medios de comunicación en donde comprometía a su gobierno a terminar con los cárteles de la droga en México) y no trajo resultados muy alentadores. Con Peña Nieto, en lo que va de su administración, no se han realizado declaraciones abiertas que comprometan su gobierno de la misma manera que sucedió con el sexenio anterior, pero tal y como se preveía, sus actuaciones han ido encaminadas en el mismo sentido.

No debemos olvidar que las acciones de las fuerzas armadas en territorio michoacano han tenido un impacto a nivel internacional en términos mediáticos. La dimensión internacional que ha alcanzado este fenómeno se puede ver reflejada en las percepciones de la comunidad internacional con respecto a lo ocurrido en Tierra Caliente, Michoacán pues la prensa alrededor del mundo se ha dedicado a escribir e investigar lo ocurrido en ese territorio michoacano, lo cual pone en evidencia la ineficacia de las acciones del gobierno mexicano afectando su prestigio como un estado eficaz.

Este problema michoacano que aqueja a México tiene dos dimensiones muy claras que pretendemos explorar al responder la siguiente pregunta de investigación, ¿Qué impactos locales e internacionales ha tenido la militarización en Michoacán en el período de 2006 a 2014? Para responder a esta pregunta presentamos un panorama general del CTO y cómo

puede el gobierno federal reaccionar de manera inmediata con la militarización, hecho que a su vez tiene otros impactos a nivel doméstico e internacional.

Así, para responder a nuestra pregunta de investigación planteamos la siguiente hipótesis: La militarización en Michoacán utilizada para combatir el CTO ha tenido un impacto local (de violencia, de violación a derechos humanos, y económico) y otro internacional (de prestigio internacional y reducción de la IED), y es visible de 2006 a 2014.

La justificación de la investigación reside en la necesidad de analizar las graves consecuencias que ha tenido localmente la interacción entre el Estado y los criminales desde una perspectiva de las Relaciones Internacionales, ya que la militarización en Michoacán no es un tema independiente del CTO, pues ésta se originó una vez que la policía federal resultó ineficaz para resolver el problema de inseguridad que aquejaba a Michoacán (debido a los niveles de corrupción, insuficiencia de agentes policiacos y su deficiencia en capacitación) y como reacción del gobierno federal a causa de la creciente aparición de las actividades del narcotráfico en este estado.

Sin embargo, el despliegue de efectivos militares en Michoacán ocasionó una serie de problemas subyacentes; dentro de ellos encontramos la lucha entre cárteles y la lucha entre cárteles y el ejército, que se manifestó en un aumento de la violencia y ocasionó, a su vez, una respuesta organizada del pueblo concentrándose en GdA para protegerse y traer a Michoacán la seguridad que el gobierno es incapaz de brindar.

Debemos precisar el por qué Michoacán ha resultado un caldo de cultivo para esta serie de eventos que han derivado en un vacío de poder y en el desgaste del estado de derecho que, a nivel internacional, proyecta a México como un aparente Estado fallido. Parte de la respuesta se encuentra en que Michoacán es un estado que cuenta con las características geográficamente estratégicas y adecuadas para el narcotráfico: uno de los puertos marítimos más importantes en el país, tierras fértiles para la agricultura y el cultivo de marihuana, lo cual lo convierte en un estado próspero; su zona boscosa esconde la mayor

cantidad de laboratorios de metanfetamina del país; sus pueblos, de difícil acceso, son un escondite inmejorable. Sus barrancos, profundos, el lugar idóneo para los desaparecidos.¹

Por otro lado, el CTO es una actividad que ha rebasado fronteras (por eso es transnacional); no sólo es una cuestión de orden doméstico en cuanto al país en donde aparentemente se origina la problemática, como en Michoacán, México, sino que también tiene orígenes y repercusiones a nivel internacional.

Con lo anterior, podemos decir que el crimen transnacional es un problema de orden *interméstico*;² una fusión de lo internacional con lo doméstico;³ es decir “los asuntos intermésticos son los que de manera simultánea tienen una dimensión externa e interna y, por ende, suelen describirse tanto en la agenda de política exterior como en la interior de los Estados, generando el surgimiento de una categoría conceptual *sui generis* que opera, indistintamente y en no pocas ocasiones en forma contradictoria, en dos planos espaciales: el exógeno y el endógeno”.⁴

Así, el problema originado a nivel internacional pronto afectará el orden interno de los Estados y viceversa, particularmente con la globalización en la que casi todos los Estados-nación están relacionados.

Analizar la reacción ante este problema en el orden doméstico es esencial, ya que la forma en cómo se resuelva domésticamente puede contribuir también a cambiar la perspectiva que la sociedad internacional tenga hacia México.

El caso específico de Michoacán y la reacción del gobierno mexicano podría resultar un ejemplo para el resto de los países acerca de cómo reaccionar ante un problema similar, en donde el estado puede quedar rebasado en términos de gobernabilidad local. Por ende, y con mucho esfuerzo y voluntad de por medio, México podría liderar una propuesta ante la

¹ Verónica Calderón, “Los justicieros de tierra caliente”, *El país.com*, 20 de enero 2014. Disponible en: http://internacional.elpais.com/internacional/2014/01/17/actualidad/1389987585_455506.html. (consultado en marzo de 2014).

² El primero en usar este término fue Bayless Manning, en su ensayo “The Congress, the Executive and Intermestic Affairs: Three Proposals”, *Foreign Affairs*, de enero de 1977.

³ José Octavio Tripp Villanueva y Carlos Mendoza Mora, “El narcotráfico en el contexto de las relaciones México-EE. UU. Pautas para el diseño de una política interméstica”, (México: Porrúa, 2012), 19.

⁴ La frase es de John T. Rourke. *International Politics on the World Stage Glossary*, McGraw Hill, 8th edition, 2005. Citado en: José Octavio Tripp Villanueva y Carlos Mendoza Mora, 19.

ONU para evitar que se repitan situaciones similares a los de Michoacán; particularmente aquellos estados que resientan las consecuencias localmente del fenómeno transnacional del narcotráfico y que consideren recurrir a la militarización.

Sobre la misma línea, también es relevante tener presente que si México se percibe como una estructura social violenta esto podría afectar sus relaciones internacionales con otros agentes/Estados. Así, tomando en cuenta que la imagen, el prestigio y las percepciones internacionales son importantes para México (o para cualquier Estado), y ya que para llevar a cabo la investigación es esencial tener un marco teórico, consideramos que la teoría del constructivismo, primeramente, nos permitirá abordar estos aspectos, particularmente las percepciones a nivel internacional que se tienen de la problemática que Michoacán en particular, y México en general, atraviesa, proporcionándonos los elementos del porqué aspectos intangibles como la reputación y la imagen de un Estado a nivel internacional puede dañar su posición en el sistema internacional.

Mientras tanto, el realismo político nos provee de un marco teórico que da sentido y nos ayuda a explicar la utilización de la fuerza militar por el estado cuando ve amenazada su sobrevivencia. Y finalmente en la aproximación del neoliberalismo institucional podemos encontrar el apoyo teórico que nos permitirá explicar la participación de actores estatales (gobierno federal a través del ejército y la policía, estatal y municipal), actores no estatales (las autodefensas y el CTO) y la intervención de organismos internacionales protectores de los derechos humanos. De esta manera las tres teorías, en conjunto, nos permitirán entender el todo de nuestro objeto de estudio, complementándose entre sí para nuestro análisis.

Al llevar a cabo nuestra investigación recurrimos a una metodología cualitativa, basada en descripciones detalladas que ayudarán a realizar un análisis minucioso del caso de estudio, complementada con aspectos cuantitativos basados en información estadística que mida el impacto en el ámbito económico, el aumento de la violencia y la violación a los derechos humanos.

Esta investigación, por lo tanto, se basará en la consulta de datos en distintas páginas oficiales de gobierno como: Secretaría de Economía, Secretaría de Turismo, Procuraduría General de la República (PGR), Secretaria de la Defensa Nacional (SEDENA) y el Instituto

Nacional de Estadística y Geografía (INEGI). Igualmente se consultan informes presidenciales y se contrasta esta información oficial con fuentes de opinión pública como los *think tanks*, ya que representan una fuente menos subjetiva y más crítica de información. Es importante también consultar lo que se dice del tema en la prensa nacional (periódicos como: *Milenio*, *El Universal*, *Reforma*, *La Jornada*, etc.) que podrían significar una fuente de información cuantitativa gracias a los indicadores y estadísticas que muestran en las notas; y por otro lado, se recurre a consultar lo publicado en la prensa internacional ya que nos proporciona una parte de la perspectiva internacional que en esta investigación se busca. Adicionalmente, también es importante consultar lo que los organismos que defienden los derechos humanos que son violentados dicen, nacional e internacionalmente.

El contenido de la presente investigación se estructura de la siguiente manera: en el capítulo 1 realizamos un análisis del CTO y de la estrategia y evolución de la lucha contra éste; se hace un breve repaso desde los antecedentes del narcotráfico en México hasta las estrategias seguidas por el presidente Felipe Calderón y el presidente Enrique Peña para combatirlo. El capítulo 2 versa sobre el narcotráfico y la militarización en Michoacán; se aborda el desarrollo del CTO en ese estado de la república particularmente. El capítulo 3 aborda ya los impactos locales de la militarización en Michoacán analizando el ámbito económico y social. El capítulo 4 cambia de nivel de análisis y explora los impactos internacionales de la militarización en Michoacán en términos de inversión extranjera directa y de prestigio internacional. Finalmente se encuentran las conclusiones y las fuentes consultadas a manera de bibliografía.

El trabajo concluye que, contrario a lo que podríamos pensar sobre los alcances de un fenómeno nacional-local, la militarización de un área geográfica tiene implicaciones a nivel doméstico e internacional. La militarización, como variable independiente afecta al menos cinco variables dependientes, tres domésticas y dos internacionales: los niveles de violencia, las violaciones de derechos humanos y la actividad económica (domésticamente); y el prestigio internacional y la IED (internacionalmente. Puesto así, en términos de variables claras y definidas nuestro planteamiento nos ayuda a tener una perspectiva más integral del problema.

Este trabajo intenta contribuir a una mejor comprensión de la militarización, explorando el caso de Michoacán, y abriendo el camino para entender otros eventuales casos en el resto del país, con la idea de tener mejores respuestas a este tipo de problemas con dimensiones intermísticas.