



UNIVERSIDAD DEL MAR

CAMPUS HUATULCO

RELACIONES INTERNACIONALES

**La vertiente geopolítica en las acciones de la política exterior
de Brasil en el contexto de la lucha de Estados Unidos contra
el terrorismo en Sudamérica (2001-2010)**

T E S I S

QUE PARA OBTENER EL TITULO DE:
Licenciado en Relaciones Internacionales

PRESENTA:
Rubén Barcelos Olazo

DIRECTORA: Mtra. Lourdes Alonso Serna

Bahías de Huatulco, Oaxaca, Julio, 2013.

Introducción

La lucha de Estados Unidos (en adelante, EU) contra el terrorismo, desencadenada tras los atentados del 11 de septiembre de 2001, favoreció el interés de ese país por el control de espacios en Sudamérica. Lo anterior se observa en la permanencia y ampliación de sus bases militares en Colombia, la reactivación de la IV Flota Naval en el Atlántico Sur así como el interés por asentarse en el área de la Triple Frontera, entre Brasil, Argentina y Paraguay.

Estas medidas fueron recibidas con recelo por Brasil ya que considera que la lucha contra el terrorismo es un pretexto de EU para ejercer una mayor presencia en su zona de influencia. Ante ello, Brasil adquiere y desarrolla armamento con el objeto de resguardar sus intereses en su espacio amazónico, en el Atlántico Sur y en el área de la Triple Frontera. En la misma lógica, Brasil promueve el Consejo Sudamericano de Defensa (en adelante, CSD) para restringir la injerencia de EU en el escenario regional.

Estas acciones de política exterior de Brasil se fundamentan en la geopolítica, es decir, en el estudio de las interacciones entre la geografía y la política así como a la correlación de fuerzas entre los actores de la vida internacional;¹ se interesa también por “la repartición y al funcionamiento de los pueblos al interior de las sociedades y sus relaciones con la organización del espacio”.² En el marco de esta investigación, la geopolítica se encarga del “estudio de las prácticas de todo lo relacionado con la influencia sobre los territorios”.³

En el caso de Brasil se puede identificar un discurso y práctica geopolítica. En el primero, Brasil objeta la caracterización de terroristas, por parte de EU y Colombia, a las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia (FARC) y al Ejército de Liberación Nacional

¹ Bruno Tertrais. *Dictionnaire des enjeux internationaux. L'actualité mondiale en 750 mots clés*. Ed. Autrement. París, Francia. 2006. Pág. 106.

² Cécile de Joie. *Géographie, les définitions clés*. Ed. Garnier. París, Francia. 2004. Pág. 20.

³ Yves Lacoste. *Geopolítica. La larga historia del presente*. Ed. Síntesis. España. 2008. Pág. 8.

(ELN)⁴ así como la supuesta presencia de grupos terroristas en el área de la Triple Frontera.⁵ Brasil no encuentra motivos que justifiquen una presencia militar en su esfera de influencia. Así, el Estado sudamericano se mostró desconfiado de la asistencia técnica y militar de EU a Colombia en 2000⁶, así como del acuerdo para la utilización de bases militares en este último país.⁷ En la misma lógica descansa el recelo que genera el restablecimiento de la IV Flota Naval estadounidense en el Atlántico Sur y el interés de EU por el área de la Triple Frontera. La desconfianza de Brasil ante las acciones estadounidenses se debe a la importancia de los extensos espacios brasileños y sus riquezas naturales.⁸

En la práctica, el recelo por la presencia militar de EU ha motivado acciones de política exterior por parte de Brasil. Entre ellas se mencionan la compra y desarrollo de armamento y el establecimiento del CSD. Estas acciones están encaminadas a resguardar sus intereses en su extenso y variado territorio y ejercer un liderazgo político regional sin la intromisión de terceros.

El discurso y práctica geopolítica se apoyan de las reflexiones provenientes de los militares brasileños, entre ellos Mario Travasos, Carlos de Meira⁹ y Golbery Do Couto,¹⁰ del

⁴ Marcelo Hernández. “Brasil rechaza declarar beligerantes a las FARC y blinda su frontera con Colombia”, Noticias24, (13/mar/2008), <<http://noticias24.com/actualidad/noticia/12807/brasil-rechaza-declarar-beligerantes-a-las-farc-y-blinda-su-frontera-con-colombia/>>, (consulta: 02/mar/2010).

⁵ Régis Bonvicino y Carlos Costa. -“Entrevista a Celso Lafer-. “O Brasil na era das tensões difusas” en *Diálogos&debates.*, no. 14. Dezembro 2003. Pág. 15.

⁶ Entrevista do Senhor Ministro de Estado das Relações Exteriores, Embaixador Celso Lafer, concedida ao jornal valor econômico em 26 de janeiro de 2001 - “Lafer diz que não teme isolamento na questão da ALCA” em *Resenha de Política Exterior do Brasil*. Ministério das Relações Exteriores. FUNAG., ano. 28, no. 88, Brasília, Brasil. 1º semestre de 2001. Pág. 352.

⁷ (Sin autor) “Entrevista do Eliane Cantanhêde. Amorim já vê discórdia em relação com Obama, Folha de S. Paulo. (02/ago/2009)”, <<http://www.itamaraty.gov.br/sala-de-imprensa/artigos-relevantes/artigo-entrevista-amorim-ja-ve-discordia-em-relacao-com-obama-publicada-na-folha-de-s.paulo-em-02-8-2009/>>, (consulta: 10/sep/2010).

⁸ (Sin autor) “Entrevista concedida pelo Presidente da República, Luiz Inácio Lula da Silva a El Clarin – Brasília, (07/sep/2008)”, <<http://www.itamaraty.gov.br/sala-de-imprensa/discursos-artigos-entrevistas-e-outras-comunicacoes/presidente-da-republica-federativa-do-brasil/87523183018-entrevista-concedida-pelo-presidente-da-republica/?searchterm=cuarta%20flota>>, (consulta: 09/sep/2010). En el primer capítulo se abordará la importancia de estos espacios para Brasil.

⁹ Carlos de Meira Mattos. “A geopolítica brasileira –predecessores e Geopolíticos” en *Revista da Escola Superior de Guerra.*, ano. XVII, no. 39, Rio de Janeiro, Brasil. 2000.

¹⁰ Golbery Do Couto E Silva. *Geopolítica del Brasil*. Cid Editor. 2da Ed. México. 1978.

geógrafo Everardo Backheuser y del politólogo Bernardo Kucinski, quienes coinciden que la problemática geopolítica de orden interno está íntimamente relacionada con la integración y protección del vasto y rico territorio. En el ámbito externo, sus aportaciones resaltan la importancia de afirmar una presencia pacífica propia en América del Sur. Estas dos premisas (la problemática geopolítica de orden interno y externo), constituyen la vertiente geopolítica de Brasil en este trabajo.

Ambos aspectos se traducen en una política exterior que busca salvaguardar los espacios sensibles: el espacio amazónico brasileño, el Atlántico Sur y el área de la Triple Frontera. En ellos Brasil observa que las riquezas naturales pueden ser objeto de codicia.

Lo anterior toma fuerza cuando diversos actores como ONG (Cool Earth), ETN (Gethal Amazonas), agencias de desarrollo de gobiernos extranjeros, como la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID) buscan ejercer un control territorial en la Amazonía bajo el argumento de preservación ambiental. A estos se agregan los pronunciamientos atribuidos a líderes extranjeros, tales como Margaret Thatcher, John Major y Al Gore sobre la posibilidad de que en el espacio amazónico sea conservado y administrado por la comunidad internacional.¹¹

Adicionalmente, Brasil ha tenido un activismo multilateral tanto a nivel regional como a nivel internacional. Ello con el fin de consolidarse como potencia. Este activismo se ve reflejado con su participación en la Organización de las Naciones Unidas (ONU), organismos económicos como la Organización Mundial de Comercio (OMC) y distintas alianzas internacionales, tales como IBAS, G-20, G4, MERCOSUR, y el foro BRIC.

Con base a lo enunciado, la conducta de Brasil puede entenderse como parte de un discurso y prácticas con relación al espacio, dirigidas a salvaguardar sus intereses en su esfera de influencia inmediata. Así, el tema de la presente investigación es la vertiente geopolítica en

¹¹ Este tema será abordado con mayor detenimiento en el tercer capítulo.

las acciones de la política exterior de Brasil en el contexto de la lucha de EU contra el terrorismo en Sudamérica (2001-2010).

El objetivo general de este trabajo de investigación consiste en describir y analizar en qué acciones de política exterior de Brasil se traduce este discurso y prácticas geopolíticas ante el posicionamiento militar de EU. Como objetivos particulares, la investigación contempla 1) identificar cuáles son los principales elementos que conforman el pensamiento geopolítico brasileño, 2) determinar los intereses que motivan la preocupación brasileña ante el posicionamiento militar de EU, 3) señalar y analizar las posiciones de Brasil con relación a la injerencia de EU en Colombia, Atlántico Sur y su interés por el área de la Triple Frontera.

Es por ello que a partir de las acciones de EU en su lucha contra el terrorismo en la región se pretende responder a la pregunta: ¿en qué acciones de política exterior se traduce la vertiente geopolítica de Brasil ante el posicionamiento de EU en Sudamérica? La hipótesis que responde a esta pregunta es: Brasil parte de un discurso y práctica geopolítica en donde la centralidad del espacio y el desempeño de un liderazgo indisociable de la región se traducen en la compra y desarrollo de armamento, cuyo fin es mantener el control y resguardo de los recursos del Amazonas, del Atlántico Sur y del área de la Triple Frontera, y en el establecimiento del CSD. Estas acciones se enmarcan y hacen frente al posicionamiento militar de EU justificado a través de la lucha contra el terrorismo en Sudamérica.

Las razones que motivaron este estudio radican en que en un contexto en el que la amenaza terrorista aglutinó a la mayor parte de la comunidad internacional, Brasil se atreve a cuestionar las acciones de EU en el espacio Sudamericano.

El método utilizado es de corte cualitativo; se recurre a documentos oficiales y discursos de funcionarios públicos. También se utilizan los textos de los principales exponentes de la escuela geopolítica brasileña, mismos que fueron mencionados anteriormente, y algunas

interpretaciones sobre sus trabajos. Además se consultaron trabajos académicos sobre la temática, en donde resaltan las aportaciones de Armando Amorim Ferreira,¹² Luiz Alberto Moniz Bandeira,¹³ Cecilia Quintana, Michelle Vyoleta Romero,¹⁴ Rodrigo Peña y Pablo Armando González¹⁵ y Vanessa Eloisa Rebollar,¹⁶ quienes contextualizan la actuación de Brasil desde una perspectiva geopolítica.

El abordaje metodológico se ubica en cruce de los factores interno e internacional. El contexto internacional se entiende como un sistema, es decir cómo “un conjunto de unidades (actores) interactuantes”.¹⁷ Cada unidad puede establecer sus preferencias y sus procedimientos en la toma de decisiones. Sin embargo, éstas son condicionadas por la posición que ocupan en el sistema internacional. El sistema internacional está compuesto por actores Estatales y no Estatales. Entre los segundos se encuentran las Organizaciones Internacionales Gubernamentales (OIG),¹⁸ Organizaciones No Gubernamentales (ONG), Empresas Transnacionales (ETN) y otros actores como los grupos de delincuencia organizada y actores subnacionales.

La investigación también se apoya de los factores internos que influyen en las acciones de Brasil, tales como la influencia de dependencias burocráticas, el Ministerio de Relaciones Exteriores (MRE o Itamaraty), el Ministerio de Defensa (MD) y el Poder Legislativo. Factores como la geografía, la economía y la historia también permiten entender la actuación de Brasil.

¹² Armando Amorim Ferreira Vidigal. “Atlântico sul: uma visão brasileira” en *Revista da Escola Superior de Guerra.*, ano. XII, no. 34, 1997. Pp. 106-107.

¹³ Luiz Alberto Moniz Bandeira. *Geopolítica e política exterior, Estados Unidos, Brasil e América do Sul.* Ministério das Relações Exteriores y FUNAG. Segunda. Ed. Brasília, Brasil. 2010.

¹⁴ Cecília Quintana Binimelis. *Visión geopolítica de América Latina: el caso de Argentina, Brasil y Chile.* Academia Superior de Estudios Policiales. Policía de Investigaciones de Chile. 2005.

¹⁵ Michelle Vyoleta Romero, Rodrigo Peña y Pablo Armando González Ulloa. “Brasil: raíces geopolíticas y actual influencia en expansión” en *Política y Cultura.* No. 37. 2012.

¹⁶ Rebollar Viana, Vanessa Eloisa. *Discurso geopolítico brasileño en el marco de la creación de la Unión de Naciones Sudamericanas (UNASUR).* Tesis para obtener el grado de Maestra en Ciencias Sociales. Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales (FLACSO). México. 2010.

¹⁷ Kenneth Waltz. *Teoría de la Política Internacional.* GEL. Buenos Aires, Argentina. 1998. Pág. 63.

¹⁸ Para este trabajo, las siglas, años o acrónimos empleados, cuando están en plural, no se agrega una “s” al final tal como se hace en el idioma inglés (ONGs, por ejemplo), simplemente se distingue que están en plural por el contexto discursivo que se emplea (las ONG, los años 1990... por mencionar unos ejemplos).

Se usan los términos “política exterior”, “orden internacional” y “terrorismo”. Sobre el concepto de política exterior se toma la definición de Roberto Domínguez Rivera, quién se refiere a ella en los siguientes términos:

[La política exterior es] una política pública, desarrollada por los servicios del Estado y que persigue fines precisos, mismos que coinciden con los objetivos esenciales del Estado, que posibilitan su supervivencia e identidad. En este sentido cobra importancia el nivel ejecutivo de la administración que toma las decisiones y del que las ejecuta (...); su esfera de acción rebasa los límites del Estado.¹⁹

Por orden internacional se entiende “el conjunto de todas las relaciones e instituciones formales e informales, que unen a los habitantes de diversos países (...) y todo iceberg (...) que asoma por encima del nivel nacional”.²⁰ Esta definición permite identificar que en el marco de las interacciones de las unidades del sistema internacional existen “reglas de juego”.

En el trabajo se hace referencia a la lucha contra el terrorismo, con lo cual se indica el contexto internacional en el que Brasil ejecuta su política exterior y bajo el cual EU justifica su posicionamiento militar en Sudamérica. Para referirse al fenómeno en si mismo se utiliza el concepto acuñado por Edgardo Buscaglia, quien lo define como:

un método de violencia social que consiste en sorprender y aterrorizar a las poblaciones civiles y amenazar la legitimidad de los Estados para generar un efecto multiplicador en el logro de sus objetivos sociopolíticos. A diferencia de la delincuencia común, el terrorista no persigue fines personales. A diferencia de los grupos guerrilleros, las organizaciones terroristas no buscan derrotar a las Fuerzas Armadas de los Estados para lograr ocupaciones territoriales. A diferencia de la delincuencia organizada, la violencia perpetrada por grupos terroristas tampoco busca controlar mercados de bienes o servicios ilegales u obstruir a la justicia o imponer disciplina en su organización.²¹

¹⁹ Roberto Domínguez Rivera. “Teorías contemporáneas sobre política exterior” en *La política exterior de México y sus nuevos desafíos*. María del Consuelo Dávila Pérez y Rubén Cuéllar Laureano (coord.). Primera Edición. UNAM. Plaza y Valdez. México. 2008. Pág. 48.

²⁰ Jan Tinberger. *Reestructuración del orden internacional*. FCE. México. 1977. Pág. 19.

²¹ Edgardo Buscaglia. “La capacidad de México en su Combate a la Financiación del terrorismo” en *Terrorismo y delincuencia organizada: un enfoque de derecho y economía*. Andrés Roemer y Edgardo Buscaglia (comp.). Primera Ed. Instituto de Investigaciones Jurídicas de la UNAM. México. 2006. Pp. 32-33.

Esta definición permite generar una opinión crítica sobre la designación de terroristas a diversos grupos dentro del espacio sudamericano así como entender el posicionamiento brasileño al negar su presencia en la región.

El trabajo está dividido en tres capítulos. En el primero se expone el marco teórico propuesto bajo el cual se aborda el tema de investigación; la vertiente geopolítica en las acciones de la política exterior de Brasil en el contexto de la lucha de EU contra el terrorismo en Sudamérica (2001-2010). En él se hace una identificación del contexto internacional, se exponen los conceptos sobre política exterior y terrorismo. Además, el capítulo identifica los principales factores internos de Brasil que influyen sobre las posturas, actitudes y acciones de política exterior. Por último, el capítulo describe los elementos de la geopolítica brasileña, enfatizando la problemática de orden interno y externo con relación a los espacios a fin de entender las acciones de política exterior de Brasil con relación a la injerencia de EU.

El segundo capítulo aborda los dos principales temas de interés de EU hacia América Latina: comercio y seguridad. Aborda las cuestiones relativas a la seguridad en Sudamérica a fin de identificar sus posiciones, actitudes y acciones en el marco de su lucha contra el terrorismo, tales como el Plan Colombia y el acuerdo para el uso de bases militares en ese país, la reactivación de la IV Flota y las declaraciones sobre la predecía de grupos terroristas en el área de la Triple Frontera.

En el tercer capítulo se identifica la primacía de los espacios en la política exterior de Brasil. Se describe y reflexiona sobre las posiciones, actitudes y acciones de la política exterior brasileña ante la presencia de EU en el área de la Triple Frontera, en Colombia y en el Atlántico Sur, mismas que se fundamentan en un cálculo geopolítico orientado al resguardo de su extenso territorio y a la afirmación de su presencia en el área Sudamericana.