

UNIVERSIDAD DEL MAR

CAMPUS HUATULCO



Relación bilateral México-Cuba (2000-2010): balance y perspectivas.

TESIS

Que para obtener el título de:

Licenciada en Relaciones Internacionales

Presenta:

Yoselin Asucena López Pérez

Director

Mtro. Carlos Gabriel Argüelles Arredondo

Bahías de Huatulco, Oaxaca, México, diciembre de 2013

Introducción

El estudio de las Relaciones Internacionales va encaminado a tratar el comportamiento y las interacciones que tienen lugar en el sistema internacional por parte de los actores sujetos de derecho. Una expresión clara del tema que atañe a las Relaciones internacionales se encuentra establecida en el concepto realizado por Fred Halliday, quien establece su percepción de lo que el estudio de este tema involucra:

Comprende tres formas de interacción: las relaciones entre Estados, las relaciones no estatales o “transnacionales” que tienen lugar a través de las fronteras, y el funcionamiento del sistema, cuyos componentes principales son los Estados y las sociedades, en general. Aunque el énfasis que se pone en cada una de estas formas puede variar, todas las teorías para lo “internacional” proponen algún tipo de explicación para cada una de ellas, no hay duda de que los principales debates en el seno de las Relaciones Internacionales giran, en mayor o menor medida, en torno a estas tres dimensiones y a la primacía de una u otra de ellas sobre las demás.¹

Dentro de estas interacciones la política exterior es el punto primordial que permite y establece los lineamientos a seguir por parte de cada Estado, en función de sus propios intereses. La política exterior, siendo la herramienta de acción de los actores internacionales, debe ser manejada con particular cuidado. Por este motivo, se han desarrollado diversas teorías enfocadas al estudio minucioso de las características y factores que componen la política exterior.

La presente investigación tiene como principal objeto de estudio los cambios generados en la política exterior mexicana dirigida hacia Cuba en la década que abarca del 2000 al 2010. Retomando para dicho análisis las modificaciones más importantes ocurridas en los sexenios presidenciales

¹ Fred Halliday, *Las Relaciones Internacionales en un mundo en transformación*, Los libros de la catarata, Madrid, 2002, p. 25. <http://books.google.com.mx/books?id=QdbL4HXwccC&printsec=frontcover&dq=que+son+las+relaciones+internacionales&hl=es419&sa=X&ei=IY7UqqMFOjhyQH9xICYDg&ved=0CD0Q6AEwAQ#v=onepage&q=que%20son%20las%20relaciones%20internacionales&f=false> Consultado septiembre 2013.

anteriores, constituyendo estos cambios los antecedentes históricos del periodo de estudio y la contextualización del tema.

La relación de México y el Caribe, Cuba particularmente, tiene en común diversos factores, entre los que sobresalen la lucha por la formación de los estados, el establecimiento de modelos políticos y económicos, así como la descolonización. Así también, existen diferencias importantes que caracterizan la relación bilateral entre estos países. Al menos, tres hechos básicos sirven para reflejar tanto unas como las otras. 1) Ambos países fueron colonias de España 2) ambas naciones se encuentran muy cerca de los Estados Unidos de América y 3) los dos países realizaron en el siglo XX profundas revoluciones populares.²

Variadas son las características que han modificado la relación entre los gobiernos, siendo las mismas de carácter interno y externo. En el ámbito interno, la modificación del interés nacional o la política interna repercute de manera directa en las decisiones de política exterior, por otra parte en el aspecto externo, los cambios estructurales en el sistema político o económico a nivel internacional influyen de manera directa en las decisiones políticas de los países.

La relación de cooperación y amistad entre México y la Isla llevaron a considerar en determinado periodo político la idea de una posible anexión de Cuba a México. Siendo esta posibilidad resultado tanto de la búsqueda de un acercamiento entre los países, como de los problemas al interior de los gobiernos y de su incapacidad por generar mejores alternativas en contra de las intervenciones externas.

Uno de los principales intereses de México en política exterior ha sido velar por la no intromisión de terceros países en los asuntos pertenecientes únicamente a los gobiernos de cada país. Siendo el caso de Cuba, un ejemplo particular. La relación bilateral México- Cuba ha jugado un papel importante para la política exterior de México, ya que le ha permitido al gobierno mexicano

²Luis Ángel Argüelles Espinosa, Cuba y México semejanzas y diferencias (venturas del pasado). [http://www.docstoc.com/docs/49671295/Cuba-y-M%C3%A9xico-semejanzas-y-diferencias-\(venturas-del-pasado](http://www.docstoc.com/docs/49671295/Cuba-y-M%C3%A9xico-semejanzas-y-diferencias-(venturas-del-pasado) consultado septiembre 2013.

mantener su estabilidad y prestigio político a nivel internacional en diferentes periodos de gobierno. Esta misma relación le ha representado a México beneficios importantes como lo son el respeto y acercamiento con los países de América Latina, ocupando también un importante papel en materia de Política Exterior frente a las economías desarrolladas.

Los crecientes roces entre México y la Isla de Cuba han evidenciado el inminente distanciamiento que ha venido caracterizando la relación en los últimos años. El objetivo principal de esta investigación radica en analizar los principales cambios que sufrió la relación bilateral México – Cuba en el periodo 2000-2010. Así como determinar cuáles fueron las implicaciones para México de la modificación de su política exterior hacia la Isla.

Por otra parte, los objetivos particulares son 1) identificar los principales elementos que constituyen la política exterior mexicana, los cambios en los intereses políticos de México y la afectación que ha sufrido la relación con Cuba como consecuencia 2) determinar el impacto que tuvo la transición democrática en México sobre la relación bilateral, 3) analizar los hechos más importantes que generaron distanciamiento y ruptura de la relación bilateral y cuáles han sido las acciones encaminadas a la recuperación de la relación bilateral en los años recientes.

Las preguntas que esta investigación busca responder son ¿Cómo ha influido el manejo de la política exterior de sexenios anteriores en la relación bilateral actual? ¿Cuál fue el impacto de la alternancia política del año 2000 en México en la relación bilateral? ¿Existen diferencias sustanciales en el manejo de la política exterior hacia Cuba entre los gobiernos panistas y priistas? Esta investigación propone otorgar al lector los aspectos primordiales de la relación bilateral México – Cuba, ¿de qué manera se ha ido desarrollando y cuáles son los elementos que la componen?, así como los cambios fundamentales en la última década.

Los autores que han analizado la política exterior de México han sido diversos. Entre las cuestiones que los observadores han destacado son sus elementos y su funcionamiento en el escenario internacional, incluyendo en sus investigaciones como objeto de estudio la relación de México con la isla de Cuba, sus implicaciones y sus principales diferencias.

Entre los autores que han abordado la temática de la política exterior de México encontramos a Modesto Seara Vázquez quien lleva a cabo el análisis de la formación de la política exterior mexicana desde los inicios del México independiente, así también enfatiza los componentes de la política exterior mexicana. Por otra parte, Rafael Velázquez Flores realiza un análisis de los elementos que constituyen la política exterior mexicana y sus pilares fundamentales, a fin de establecer el funcionamiento de la misma y cuáles son las modificaciones que sufre cuando uno de sus pilares debe ser modificado por cuestiones externas.

Por otra parte, Mario Ojeda Gómez lleva a cabo un análisis de la relación bilateral México-Cuba por sexenio presidencial, en un periodo que abarca de 1955 a 2006 con el fin del gobierno del ex presidente Vicente Fox Quesada. Así también, se puede mencionar otros autores como Arturo Palmero que ha establecido los elementos de la política mexicana, Jorge A. Schiavon y Olga Pellicer de Brody, también han desarrollado el tema de la política exterior en México estableciendo los desafíos para México en esta temática en la década de los ochenta.

La hipótesis que busca responder a estas preguntas es: “la relación bilateral México – Cuba ha estado marcada por diversos momentos históricos que generaron una importante relación desde el triunfo de la revolución cubana. Sin embargo, la conducción de la política exterior mexicana dirigida hacia Cuba ha sufrido cambios importantes desde su concepción. Esto como resultado de la modificación de los intereses políticos en México, siendo el año 2000 y el inicio de los gobiernos panistas el punto de inflexión en la relación bilateral”.

Las razones por las cuales se eligió el presente tema de investigación surgen del interés de conocer la capacidad de acción política de un actor internacional, en este caso Cuba aún con las propias limitantes que sus lineamientos políticos le significaban en el escenario mundial. Reconocer la capacidad del estado cubano de mantenerse en el escenario internacional aún a pesar de todas las presiones e imposiciones establecidas al gobierno logrando con esto la supervivencia del régimen. Así también, otra razón se origina en reconocer que en años anteriores la relación entre México y Cuba le sirvió a ambos para mantener su papel político en el escenario internacional, sirviendo México como punto de apoyo para la isla.

El método que permite llevar a cabo el desarrollo de la presente investigación es el análisis – síntesis. Pues con éste, se identifica cada una de las partes que componen una realidad, estableciéndose las relaciones causa-efecto entre los elementos que componen el objeto de la investigación. El método consiste en estudiar cada una de las partes de un todo de manera individual para establecer las relaciones que unen a cada uno de los elementos estudiados.

La teoría a utilizar en el marco del desarrollo de la presente investigación, es el *realismo*, para lo cual se llevara a cabo el establecimiento de los principales supuestos de dicha teoría de manera más específica en este trabajo.

El trabajo de investigación establece como periodo de interes los años 2000-2010 de la relación bilateral México - Cuba. Para la realización de la misma, se utiliza un concepto vital como lo es la política exterior, de igual manera se establecerán algunas teorías que permiten el estudio de la misma.

El concepto de política exterior lo han manejado algunos autores. Un ejemplo de un concepto de política exterior es lo que establece Antonio Carrillo Flores quien nos dice que:

“la política exterior de un país es el resultado de un complejo de fuerzas, algunas constantes como la geografía, otras transitorias como el cambiante panorama internacional; cuando las constantes son particularmente importantes, la política exterior

de un país presenta un perfil bien definido y una marcada uniformidad en el curso de su historia³”

El estudio de la política exterior es un tema de gran importancia, para la realización del presente trabajo se utilizara un concepto más específico y que abarque en mayor medida la diversidad de puntos relevantes en lo referente a la política exterior. La conceptualización realizada por Rafael Velázquez Flores es adecuada pues expresa los puntos relevantes sin extenderse más de lo necesario, este autor nos menciona sobre la política exterior:

“La política exterior está conformada por aquellas conductas, posiciones, actitudes, decisiones y acciones que adopta un estado más allá de sus fronteras, que se fundamentan en el interes nacional y la seguridad nacional y en objetivos concretos de carácter económico y política básicamente. Dicha política se sustenta en un proyecto específico y depende de la capacidad de negociación internacional del estado y de la sociedad civil. A su vez, la política exterior es determinada por los factores de situación tanto internos como externos y sigue las pautas de la política de poder y la política de presión.”⁴

Es importante resaltar que por la naturaleza de la investigación se irán retomando algunos aspectos que tuvieron origen en periodos de gobierno anteriores. Así también, se analizarán otros temas ligados a la relación bilateral, con la finalidad de dar soporte a los argumentos, y que apoyen al enriquecimiento del objeto de estudio.

La mención de hecho y temas de sexenios anteriores se realizará de manera breve y según sea necesario en la investigación, ya que el tema que nos ocupa es la relación bilateral en una década específica.

Para comprobar la hipótesis establecida y cumplir los objetivos planteados la estructura del trabajo se plantea de siguiente manera:

³ Antonio Carrillo Flores, La política exterior de México. p, 233.
http://codex.colmex.mx:8991/exlibris/aleph/a18_1/apache_media/KFTFKMKKU913K9K4CIKGKA_D53YEEJM.pdf Consultado Septiembre 2013.

⁴ La referencia se encuentra en el capítulo 1. Concepto de política exterior. p. 23

El capítulo primero se divide en tres apartados, el primer apartado va encaminado a la identificación y estudio de las teorías que permiten el análisis de las relaciones internacionales y la política exterior. Así también, se hace la exposición de los principales enfoques que permiten el análisis de la política exterior mexicana.

El segundo apartado, tiene como finalidad la conceptualización de la política exterior y los principales elementos que la componen. Así también, se llevará a cabo el establecimiento del marco jurídico de la política exterior de México y los principios de política exterior,⁵ así como el papel de la Secretaría de Relaciones Exteriores y su importancia en la consagración y desarrollo de la política exterior mexicana.

El tercer apartado busca la conceptualización de la investigación, mediante la exposición de los antecedentes históricos de la relación bilateral de manera general. También se analizan ejemplos de doctrinas de política exterior mexicana como medio para la comprensión de la política exterior y su manejo hacia Cuba. Finalmente se establecen los aspectos relevantes de la revolución cubana, así como el inicio de la enemistad Cuba – Estados Unidos y su papel en la relación con México.

El capítulo segundo está dividido de igual forma en tres secciones. La primera está encaminada al análisis de la alternancia de partidos en México, particularmente, el ejecutivo federal y su impacto en el manejo de la política exterior. Así también se trata el inicio de la relación bilateral México – Cuba a partir del año 2000, ya que en México se establece un nuevo partido en la presidencia de la república después de más de siete décadas del Partido

⁵ Seguir una política exterior apegada a principios cumplía la doble función de mantener una imagen de prestigio en el ámbito internacional y de legitimar al régimen al interior. Esa política exterior tenía su contraparte con una serie de políticas internas basadas en el control político y en la puesta en marcha de una política económica de desarrollo “hacia dentro”. El sistema protegía a la economía nacional de la competencia externa. Véase Alejandro Chanona Burguete, Una política exterior. “Por el bien de todos” <http://www.fusda.org/alejandrochanona-rev3-4.pdf> consultado septiembre 2013.

Revolucionario Institucional (PRI) como partido dominante. El inicio de este sexenio se marcó con el primer roce político- diplomático entre gobiernos.

La segunda sección analiza uno de los conflictos más importantes entre los países, el denominado “comes y te vas”⁶ en el 2001, el desarrollo de la relación en los años siguientes hasta llegar al caso Ahumada en 2004 y el impacto de estos hechos en la relación bilateral.

La tercera sección se encarga de tratar el papel de Estados Unidos en la relación bilateral México – Cuba, los roces entre el socio comercial más importante de México con la isla y el peso de Estados Unidos en las decisiones de política exterior de México. También se analizará brevemente el impacto de los ataques terroristas del 11 de septiembre de 2001 en la relación México – Estados Unidos. Finalmente, se abordará el fin del gobierno del ex presidente Vicente Fox Quesada y los lastres que el sexenio dejó en la relación bilateral.

El capítulo tercero consta de dos secciones, la primera sección analiza el inicio del segundo sexenio de gobierno del Partido Acción Nacional (PAN) teniendo al frente del ejecutivo a Felipe Calderón Hinojosa. Se establecerá la importancia de la sesión del poder provisional como mandatario de Cuba por parte de Fidel Castro hacia su hermano Raúl Castro en 2006. Otro aspecto importante a resaltar se relacionan con las consecuencias que significaron las acciones de política exterior de la administración anterior al nuevo gobierno, y cuáles fueron los nuevos lineamientos dirigidos a la reestructuración de la gastada relación bilateral con Cuba. Se establece de igual forma cual fue el nivel de actividad política dentro de la relación bilateral post Vicente Fox, y los intentos por reestructurar la fracturada relación bilateral México- Cuba.

El segundo apartado menciona los aspectos que generaron acercamiento y roces entre los nuevos mandatarios. La suspensión de la visita del mandatario mexicano a Cuba y la consecuente recepción del mandatario estadounidense en

⁶El análisis de este tema se realiza con amplitud en el segundo capítulo de la presente investigación, p. 56

México y la implicación que este hecho significo para la débil relación bilateral con la isla. Por otra parte, también se analiza el triangulo México- Cuba – Estados Unidos y la importancia política que ejerce la relación económica México – Estados Unidos.

Al finalizar los capítulos que componen la presente investigación se estructurarán las conclusiones de la misma, esto con la finalidad de establecer la comprobación o refutación de la hipótesis planteada.