



# **UNIVERSIDAD DEL MAR**

**CAMPUS HUATULCO**

**RELACIONES INTERNACIONALES**

**La política antinarcóticos de México y Estados Unidos en el marco de la  
Iniciativa Mérida y sus implicaciones en la región latinoamericana**

**TESIS**

**QUE PARA OBTENER EL TÍTULO DE:**

**Licenciado en Relaciones Internacionales**

**PRESENTA:**

**MARIANA RAMOS TANDI**

**DIRECTOR:**

**MTRO. ÁNGEL ARMANDO RODRÍGUEZ LUNA**

**Bahías de Huatulco, Oaxaca, Marzo de 2012**

## INTRODUCCIÓN

En la actualidad las relaciones entre México y Estados Unidos se inscriben en un contexto complejo para la seguridad de la región en América del Norte, debido a los efectos colaterales causados por el narcotráfico en estos países. Los aspectos que caracterizan esta situación se deben principalmente a la dinámica de la oferta y la demanda de drogas generada por la actividad ilícita de los cárteles del narcotráfico, así como por el tráfico ilegal de armas desde la frontera sudoeste de Estados Unidos hacia México e innumerables delitos llevados a cabo por el narcotráfico en la zona.

Por una parte, Estados Unidos coloca el tráfico de estupefacientes y precursores químicos como un problema externo de consecuencias graves para la salud pública y seguridad nacional. A lo que responde con políticas de interdicción de oferta en países potenciales para la producción y tráfico de drogas hacia su territorio.

Por otro lado, México asume desde hace más de tres décadas el combate al narcotráfico y la necesidad de mitigar las acciones delictivas derivadas de está, ya que se le considera al territorio nacional como un medio de tránsito, puente y producción de sustancias ilícitas y precursores químicos. Sin embargo, en años recientes ambas naciones han proclamado el tipo de responsabilidad compartida, debido a la cercanía geográfica e interdependencia económica-comercial, política, social que les obliga a enfrentar problemas en común, tal es el caso de las crisis

económicas financieras, los problemas transfronterizos como: la migración indocumentada y la delincuencia organizada, etc.

Esta situación marcó un hito con la llegada del Presidente Felipe Calderón a la Presidencia en el 2006, ya que la seguridad y el combate al narcotráfico fueron prioridad y materia estratégica durante su gobierno. Lo cual permitió asumir la cooperación bilateral en materia de seguridad con Estados Unidos para formar una alianza estratégica en contra del narcotráfico.

Dicho acuerdo de cooperación bilateral lo representa la Iniciativa Mérida suscrita en el 2007, la cual tiene por objetivo la transferencia tecnológica, capacitación y equipo que refuerce las capacidades de México en el combate al narcotráfico con su vecino del norte. De esta forma, se asegura la erradicación e intercepción en el flujo de drogas, la construcción de las capacidades institucionales, la asistencia técnica, logística y militar y el apoyo a las instituciones civiles y militares en el combate al narcotráfico.

Así, resulta de especial interés el carácter de México como un aliado incondicional con Estados Unidos para debilitar al principal enemigo incluido en el catálogo de organizaciones criminales transnacionales a combatir.<sup>1</sup> Es por esta razón que en México se acude a la instrumentación de medidas de tipo policial y militar para erradicar al narcotráfico. Sin embargo, los efectos que han traído

---

<sup>1</sup> Adriana Sletza Ortega Ramírez y Luis Miguel Morales Gámez, en Bailey, John , Chabat, Jorge (compiladores), *Crimen transnacional y seguridad pública: desafíos para México y Estados Unidos*, México, ed. Plaza & Valdés, 2003, p. 250.

consigo la aplicación de tales recursos han detonado en una crisis de seguridad en territorio nacional.

En este contexto, se alude a la hipótesis a demostrar en el trabajo de investigación, la cual es que **Las políticas antinarcóticos de México y Estados Unidos no han sido las idóneas debido al incremento en la violencia y dispersión de los cárteles en territorio nacional, exacerbando con ello la vulnerabilidad de México en un entorno de interdependencia asimétrica con Estados Unidos.**

Por lo tanto, el objetivo general de la investigación es identificar y analizar la política de seguridad promovida por Estados Unidos hacia México en la Iniciativa Mérida y analizar de qué manera cambia o afecta la relación entre México y Estados Unidos en materia de seguridad. De la misma manera, el objetivo general se especifica en tres objetivos particulares: identificar mediante la teoría de la interdependencia compleja la relación asimétrica-vulnerable entre México y Estados Unidos en el combate al narcotráfico; analizar la política de seguridad de México y Estados Unidos en materia de combate al narcotráfico; analizar y evaluar la Iniciativa Mérida y sus implicaciones en las relaciones con América Latina.

Para efectos teóricos, se utiliza a la Interdependencia Compleja como la base para el entendimiento de este fenómeno de estudio sujeto a investigación, ya que en esta se sustentan las situaciones caracterizadas por efectos recíprocos entre países o entre actores en diferentes países. A menudo estos efectos resultan de intercambios internacionales (flujos de dinero, bienes, personas que transponen

las fronteras internacionales, etc.), los cuales tienen un efecto secundario con la nación próxima a su suscripción geográfica.

A su vez, la teoría de la Interdependencia Compleja de Robert Keohane y Joseph Nye alude a la aparición de actores no estatales que no son controlados por el propio Estado y que adquieren diversas características. En este contexto se inserta el crimen organizado bajo la principal actividad lucrativa que es el narcotráfico. Así también, se hace referencia a los enfoques de asimetría y vulnerabilidad incluidos en esta teoría para ubicar el contexto en las relaciones entre México y Estados Unidos en materia de seguridad.

En relación a la metodología a utilizar, se abordará con base en el método deductivo y analítico a través del enfoque descriptivo, el cual permitirá especificar, medir y evaluar las características o propiedades del fenómeno social sometido a observación.

De esta forma, para el desarrollo de la investigación se utilizarán datos históricos y recientes, así como datos estadísticos que permitan la evaluación del problema detectado. El nivel de análisis en la presente será a nivel de los actores sub-nacionales y el Estado.

El trabajo de investigación se estructura en tres capítulos. En el primer capítulo, se describe y analiza el marco teórico conceptual que servirá de base para la investigación. El segundo capítulo, introduce con la descripción del origen y desarrollo del mercado de las drogas en México, la magnitud de la amenaza y sus repercusiones en Estados Unidos, para así permitir la comprensión de las políticas de seguridad en materia de combate al narcotráfico en México y Estados Unidos

en el siglo XXI. Así también, se analizan los planes estratégicos antinarcóticos de Washington a través de sus agencias de seguridad, fondos federales de financiación e iniciativas antinarcóticos en el continente americano.

El tercer capítulo comprende la descripción y análisis de la Iniciativa Mérida, así como los resultados y consecuencias de la puesta en marcha de este programa antinarcóticos, para después finalizar la descripción de propuestas alternativas para el combate al narcotráfico en América Latina y el Caribe.

En las conclusiones se recopilan las observaciones derivadas de la investigación y las consideraciones necesarias del fenómeno social para ofrecer un análisis completo que responda a las interrogantes iniciales en el trabajo.

En suma, el tema del narcotráfico en las relaciones bilaterales ha tenido un centro de atracción que insta a cooperar en materia de seguridad para combatir la problemática en común, especialmente por la preocupación y priorización de Washington en sus relaciones con México. Así pues, ambos países inauguran la Iniciativa Mérida para mitigar los problemas derivados del narcotráfico.