



UNIVERSIDAD DEL MAR

CAMPUS HUATULCO

RELACIONES INTERNACIONALES

**El papel de las Organizaciones No Gubernamentales
en la Gobernanza Ambiental Global**

T E S I S

QUE PARA OBTENER EL TITULO DE:
Licenciado en Relaciones Internacionales

PRESENTA:

Antonio Palacios Tapia

DIRECTOR: Dr. Miguel Martínez González

Bahías de Huatulco, Oaxaca, Noviembre, 2011

INTRODUCCIÓN

A partir de la aceleración del proceso de la globalización, principalmente de la económica en la década de 1960, se han agravado los problemas ambientales globales, tales como el cambio climático, el desgaste de la capa de ozono, la deforestación, la desertificación, la erosión del suelo, la pérdida de biodiversidad y la contaminación del suelo, agua y aire en general.

Aunque existen visiones positivas y negativas acerca de los efectos de la globalización sobre el medio ambiente, es un hecho que las macrotendencias de crecimiento demográfico y económico, en todas las latitudes, contribuyen al deterioro ambiental.

Los problemas ambientales globales han sido debatidos en diferentes foros de negociación internacional a partir de los últimos años de la década de 1960. Los principales foros de negociación han sido tres cumbres ambientales globales: la Conferencia de Naciones Unidas sobre el Medio Ambiente Humano (Estocolmo, Suecia, 1972); la Conferencia de Naciones Unidas sobre el Medio Ambiente y el Desarrollo (Río de Janeiro, Brasil, 1992) y la Cumbre Mundial sobre Desarrollo Sostenible (Johannesburgo, Sudáfrica, 2002). El resultado de esas negociaciones ha sido la formación de diversos Regímenes Ambientales Internacionales (RAI) que comprenden Acuerdos Ambientales Multilaterales (AAM)^I específicos para cada problema.

Aunque en contadas excepciones los AAM tienen carácter vinculante y obligan a las partes a cumplir sus compromisos y el incumplimiento conlleva sanciones formales (*derecho duro*), la mayoría de los AAM tienen carácter de *derecho blando*. Es por ello, que han sido criticados debido a que ese carácter de *derecho blando* les impediría establecer mecanismos efectivos y de solución de problemas ambientales.

Este trabajo es una *investigación descriptiva*, que trata de responder a la pregunta ¿Cuál es el papel de las ONG en la Gobernanza Ambiental Global? Pero es también una *investigación interpretativa* de *carácter exploratorio* que pretende ir más allá de la mera descripción y aportar una reflexión teórico-conceptual sobre las implicaciones que la acción de las ONG tiene para la GAG.

^I Una anotación metodológica para este trabajo es que en las siglas, años o acrónimos empleados, cuando están en plural, no agregamos una "s" al final tal como se hace en el idioma inglés (AAMs, por ejemplo), simplemente distinguimos que están en plural por el contexto discursivo que empleamos (*los AAM, los años 1990...* por mencionar unos ejemplos).

Esta cuestión tiene relevancia teórica en el ámbito de las Relaciones InternacionalesII (RR. II.) porque conecta con los debates recientes con respecto a la “salida” (o “no salida”) del Estado del centro de la actividad política internacional y a la “entrada” (o “no entrada”) de otros actores de tipo no-estatal, tales como las ONG. Todavía son muchos (realistas y neorrealistas) que sitúan al Estado como el único actor de la política internacional, considerando los esfuerzos de los demás actores (de tipo no estatal) como esfuerzos periféricos y secundarios o en todo caso, accesorios.

Desde otros enfoques, por el contrario (transnacionalismo, constructivismo o neoinstitucionalismo), se subraya en el contexto de la globalización económica que al menos el Estado ha perdido su capacidad de control de la economía. Más allá de eso se ha subrayado en relación con el sector privado y la sociedad civil, que a partir de la crisis del *Estado de bienestar* de la década de 1980, otros actores (Empresas, ONG...) han tenido *luz verde* para asumir funciones de asistencia social y desarrollo humano, incluyendo áreas-objetivo como la erradicación de la pobreza, la defensa de los derechos humanos, la promoción de la cultura, la protección ambiental, la formación de políticas ambientales globales..., funciones que tradicionalmente eran asumidas por los gobiernos.

Podemos afirmar entonces, que muchas ONG tienen mayor influencia en la toma de decisiones globales (en diversas áreas, como la ambiental) que muchos Estados del mundo.

Estos debates también tienen una dimensión aplicada relativa a la institucionalización de las ONG en la construcción de la GAG y una mayor presencia, poder y representación en los foros de decisión internacional. Esta investigación sustenta la hipótesis de que en las últimas décadas, la institucionalización de diferentes roles de las ONG ambientales en la arena internacional les ha conferido un peso sustancial en la conformación de la GAG. Con el fin de demostrarlo, nuestro objetivo fundamental es analizar la participación de las ONG en la GAG, desvelando su evolución histórica, su naturaleza, sus roles, intereses y alcance.

Dividimos el trabajo en dos partes. En primer lugar, ante los problemas ambientales globales que enfrenta la humanidad hoy en día, los esfuerzos que se llevan a cabo para resolverlos los podemos llamar Gobernanza Ambiental Global. En este sentido, la primera parte se titula *Los Problemas Ambientales Globales y la Gobernanza Ambiental Global*. En ella incorporamos tres capítulos: El capítulo I, titulado “Gobernanza Ambiental Global,

II Empleamos el término Relaciones Internacionales o RR. II. con mayúscula inicial, para referirnos a la disciplina que tiene este nombre y para distinguirlo del término relaciones internacionales con minúscula inicial, que se refiere al conjunto de conexiones a nivel internacional.

Enfoques en Relaciones Internacionales y Organizaciones No Gubernamentales”, pretende plantear el motivo de discusión respecto al futuro de la GAG y describir los modelos propuestos para su reforma. Asimismo, desarrolla brevemente una aproximación teórica desde la disciplina de las RR. II. para estudiar la participación de los actores de la GAG, particularmente de las ONG; El capítulo II, titulado “Globalización, Medio Ambiente y Problemas Ambientales Globales”, pretende describir los efectos de la globalización económica y las implicaciones del crecimiento poblacional y económico sobre el medio ambiente. Asimismo, busca identificar los principales problemas ambientales globales que enfrenta el Planeta, sus causas y sus consecuencias y finalmente; El capítulo III, llamado “Los Problemas Ambientales Globales y la Agenda Ambiental Internacional”, intenta explicar la formación de la GAG, su evolución y sus principales componentes. Además, busca describir el proceso y los factores que intervienen en el reconocimiento de los problemas ambientales globales y su incorporación en la AAI a lo largo de tres décadas que comprenden tres cumbres ambientales globales y numerosos AAM.

En segundo lugar, la GAG está conformada por la participación de distintos actores, entre ellos las ONG. Es por ello, que la segunda parte se titula *Las Organizaciones No Gubernamentales y otros Actores de la Gobernanza Ambiental Global*. En ella incorporamos los últimos tres capítulos: El capítulo IV, se titula “Los Actores de la Gobernanza Ambiental Global” y pretende desarrollar la participación de los actores principales de la GAG (con excepción de las ONG), sus roles, intereses, formas de acción y relevancia; El capítulo V, titulado “Las Organizaciones No Gubernamentales, Actores Multifacéticos de la Política Internacional”, busca definir la naturaleza, evolución, factores y los roles que tienen las ONG en el contexto de la política internacional y finalmente; El capítulo VI, llamado “Actores No Estatales y Gobernanza Ambiental Global: El caso de las Organizaciones no Gubernamentales”, pretende explicar la participación de las ONG en la GAG a partir de nuevos roles que incorporan un discurso ambiental.