



UNIVERSIDAD DEL MAR

CAMPUSHUATULCO

**“LA POLÍTICA EXTERIOR DE CANADÁ FRENTE A LAS
RELACIONES INTERNACIONALES DE QUEBEC”**

T E S I S

**QUE PARA OBTENER EL TÍTULO DE
LICENCIADA EN RELACIONES INTERNACIONALES**

P R E S E N T A:

SARAÍ CITLALLI JARQUÍN OROZCO

**MTRO. CARLOS GABRIEL ARGÜELLES ARREDONDO
DIRECTOR DE TESIS**

CIUDAD UNIVERSITARIA, HUATULCO, OAXACA, JUNIO DE 2008.

INTRODUCCIÓN

La historia y geografía de Canadá han hecho mucho para crear una identidad nacional y darnos valores compartidos muy poderosos y positivos. El Canadá actual es el resultado de una confederación que unió a los pobladores franceses e ingleses en un solo dominio. La presencia de estos dos fuertes pueblos fundadores -cada uno orgulloso de su lengua y de su cultura- hizo indispensable que aprendiéramos el arte del compromiso y que desarrolláramos excepcionales habilidades para crear consensos.

Gaëtan Lavertu, México, 2004

Canadá, es un país que ostenta un importante prestigio internacional. Este se ha destacado en gran medida por su trascendente participación política, diplomática, económica, labor pro-humanitaria, así como su contribución para la preservación de las culturas a través de su política multicultural en organismos multilaterales. No obstante, Canadá internamente es un país de múltiples complejidades y este hecho se debe en gran medida a las circunstancias que propiciaron la formación del nuevo Estado canadiense.

La creación de Canadá tuvo su origen en 1867 a través de la instauración del Acta de la América Británica del Norte o Acta constitucional canadiense, que suponía un “pacto de asociación voluntaria” entre dos pueblos fundadores; los anglófonos y los francófonos. El Acta constitucional integraba el Dominio del Alto y Bajo Canadá, asimismo hacía referencia a las competencias de los dos niveles de gobierno –el gobierno federal y el gobierno de las provincias- que administrarían a los canadienses y al mismo tiempo instauraba un sistema federal como forma de gobierno. No obstante, durante años, la Constitución de 1867 daba preferencia a principios de unidad sobre la soberanía de las provincias.

De esta manera, a principios del siglo XX el Acta constitucional comenzó a sufrir cambios que enfatizaban al federalismo entendido como igualdad de las provincias con respecto al gobierno central. En ese sentido el sistema federal flexible de Canadá fue resultado de la distribución de

competencias entre el gobierno federal y las provincias que, a través del tiempo, ha alcanzado un mayor grado de descentralización entre los poderes.

Por otra parte, Canadá es un país con una tradición histórica relativamente nueva en asuntos exteriores. Con la firma del Estatuto de Westminster de 1931, se concedió plena autonomía legislativa al Estado canadiense para la ejecución de sus acciones internacionales, siendo anteriormente competencia de la Corona británica. Es decir, la legislación y aprobación de los principios de la política exterior de Canadá fue otorgada al Parlamento canadiense.

Sin embargo, el Acta constitucional de 1867 y los sucesivos cambios que la misma experimentó, no hacen referencia alguna a las relaciones internacionales que pudieran establecer las provincias de Canadá. En ese sentido la provincia de Quebec ha tomado este vacío constitucional para establecer relaciones exteriores a través de la internacionalización en temas de su competencia interna, al mismo tiempo que promueve su especificidad como cultura francoparlante en la región de Norteamérica.

Bajo esta circunstancia, se plantea el objetivo general de la presente investigación, el cual se encuentra sustentado en un tema controversial que durante años ha propiciado enfrentamientos políticos y constitucionales entre el gobierno federal y la provincia de Quebec respecto a las relaciones internacionales de las provincias. En ese sentido, el objetivo general consiste en: *conocer y analizar las principales acciones de la política exterior canadiense en el Sistema Internacional y las diferencias que existen con respecto a las relaciones internacionales de la provincia de Quebec, realizadas a través de su paradiplomacia.*

Para alcanzar el objetivo general, se han diseñado objetivos particulares en la presente investigación, los cuales consisten en:

- a. Identificar la diferencia entre los conceptos de política exterior y paradiplomacia.

- b. Describir las circunstancias que propiciaron la creación de Canadá, así como las características que posee el federalismo canadiense y la distribución de competencias entre el gobierno federal y las provincias.
- c. Determinar el lugar que ocupa Quebec en el federalismo canadiense.
- d. Describir los principales objetivos nacionales, estrategias y principios de la política exterior canadiense
- e. Conocer las relaciones internacionales de la provincia de Quebec.
- f. Determinar la orientación de la política exterior canadiense y las relaciones internacionales de Quebec.

En ese sentido, se plantea la siguiente hipótesis de la investigación establecida en los siguientes términos: *Para Quebec, pertenecer a un sistema federal flexible y ante el vacío constitucional respecto a la actuación internacional de las provincias canadienses, le han permitido establecer sus propias relaciones internacionales sin contraponerse a las acciones de la política exterior de Canadá.*

En lo que respecta a la metodología a utilizar, la presente investigación está basada en el esquema analítico-deductivo. Partiendo de una visión general representada a partir de la creación del Estado canadiense, pasando por el análisis de las características del federalismo canadiense y el lugar de Quebec dentro del mismo, hasta llegar al análisis detallado de las diferencias entre las acciones de política exterior canadiense y las relaciones internacionales de Quebec.

De esta forma, la investigación se encuentra estructurada en cuatro capítulos. El primer capítulo presenta las diferentes concepciones de las Relaciones Internacionales como disciplina científica para el estudio de las relaciones humanas. De igual manera, se establece el fundamento teórico de la Teoría General de Sistemas que ofrece un instrumento útil para estudiar la interacción de los objetos de estudio en el Sistema Internacional. Al mismo tiempo, se determinan los conceptos de Sistema Internacional, pasando por la

evolución que ha sufrido a través del tiempo, hasta llegar a identificar el surgimiento de nuevos actores internacionales. Finalmente, se establecen los conceptos de política exterior y paradiplomacia, a través de los cuáles se podrá ostentar el marco teórico para explicar la diferencia entre la política exterior de Canadá y las relaciones internacionales de Quebec.

En el segundo capítulo, se realiza una breve remembranza de las circunstancias que llevaron a la celebración del “pacto voluntario” entre dos pueblos diferentes; anglófonos y francófonos, propiciando el surgimiento del nuevo Estado canadiense. Asimismo, se prestará mayor interés en las características del federalismo canadiense, a través del análisis del sistema político, la distribución de competencias entre el gobierno federal y las provincias, así como el estudio del Acta constitutiva de 1867, el Estatuto de Westminster de 1931 y la repatriación constitucional de 1982 (acto por el cual el gobierno canadiense adquiere plena autonomía del Parlamento británico para llevar a cabo enmiendas constitucionales).

Las dos últimas tomadas como fundamentos legales para declarar la independencia total de Canadá con respecto a la Corona Británica en asuntos de política exterior, así como de su jurisdicción en las enmiendas constitucionales. Por último, se realiza una breve descripción de las acciones de política exterior canadiense a partir de 1931. En ese sentido, cabe señalar que, los temas de seguridad nacional y/o alianzas militares eran los principales objetivos que el gobierno canadiense perseguía durante la Guerra fría.

El tercer capítulo se dedica a descubrir y analizar la posición que juega la provincia de Quebec inmersa en el marco del federalismo canadiense. Ante ello, se describe brevemente las circunstancias por las cuáles la sociedad francoparlante ha luchado por preservar su especificidad a nivel nacional. La importancia de este capítulo radica en demostrar que a partir del movimiento de la Revolución Tranquila de 1960 (proceso de modernización de las instituciones de gobierno en Quebec), la sociedad quebequense inició el curso hacia una concepción más nacionalista, y que al mismo tiempo significó la modernización y creación de nuevas instituciones, a través de una serie de cambios

importantes en la vida política y social de los quebequenses. De esta manera, la Revolución Tranquila fue el punto de partida para el crecimiento económico de Quebec, y al mismo tiempo lograr su internacionalización. Finalmente, se destacan los desacuerdos constitucionales entre el gobierno federal y la provincia de Quebec, para el alcanzar el reconocimiento político como sociedad distinta.

En el cuarto capítulo, se destaca la importancia de Canadá como “potencia media” en el Sistema Internacional, así como las acciones de política exterior que ha realizado a principios del siglo XXI. Cabe destacar que la agenda de política exterior se adecua a las necesidades del nuevo contexto mundial, es decir, las prioridades de Canadá en el exterior giran en torno a temas sociales, humanitarios, de asistencia para el desarrollo, por mencionar algunos. Asimismo, se destaca la importancia del multilateralismo, que ha permitido a Canadá obtener influencia en foros regionales e internacionales. Por otra parte, se establecen las relaciones internacionales de Quebec, sus respectivas representaciones u oficinas en el exterior, así como los tópicos en los cuáles realiza la firma de acuerdos con los distintos socios en el exterior, establecidos en los cinco continentes.

Finalmente, es importante destacar que a través de la presente investigación no se descubre un fenómeno nuevo de estudio, sino que se propone fomentar el interés del lector para investigar y estudiar con mayor detalle las complejidades que presenta el sistema político de Canadá, así como la especificidad de la provincia de Quebec inmersa en el marco del federalismo canadiense.