



UNIVERSIDAD DEL MAR

CAMPUS HUATULCO

**EL SISTEMA DE GESTIÓN AMBIENTAL EN SANTO DOMINGO
TEHUANTEPEC, OAXACA, 2011-2013. ANÁLISIS DE UN PROCESO
MUNICIPAL CON PERSPECTIVA INTERNACIONAL**

TESIS

**QUE COMO PARTE DE LOS REQUISITOS PARA OBTENER EL GRADO DE
MAESTRO EN RELACIONES INTERNACIONALES Y MEDIO AMBIENTE**

**PRESENTA
MARCONI SOSA RÍOS**

**DIRECTOR DE TESIS
M EN F. OMAR DE JESÚS REYES PÉREZ**

OAXACA, MÉXICO 2014

I. INTRODUCCIÓN

Los cambios vividos día tras día son la constante que impulsan a mejorar lo realizado e implementar nuevos métodos para las exigencias futuras. La sociedad actual comienza a demandar soluciones más adecuadas para problemas hasta hoy ignorados, como una mayor responsabilidad en el cuidado y conservación del medio ambiente. Por lo tanto, la protección del entorno representa uno de los retos más importantes al que la humanidad empieza a hacer frente mediante un firme compromiso basado en el convencimiento de que la única vía para tratar las cuestiones ambientales es mediante soluciones a escala mundial

Los Sistemas de Gestión Ambiental (SGA) surgen como respuesta a la preocupación por los asuntos del medio ambiente a nivel internacional. Se instituyen como estrategias o elementos que permiten desarrollar, implementar, alcanzar y mantener una política y objetivos ambientales; así como resolver, mitigar y prevenir los problemas de carácter ambiental y cumplir con las disposiciones ambientales normativas vigentes

Los SGA se fundamentan en instrumentos internacionales como la Declaración de Estocolmo de 1971, la Agenda o Programa 21 y el Protocolo de Kyoto, por sólo mencionar algunos; y ponen al tema del medio ambiente como uno de los más importantes en las agendas gubernamentales. Además de estos acuerdos, existen organismos internacionales de protección al ambiente que promueven y alientan el uso y desarrollo de estos Sistemas de Gestión Ambiental, tal es el caso del Programa de Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA), el Banco Mundial y la Organización de Estados Americanos, entre otros, organismos que son referentes importantes en materia ambiental y con resultados significativos.

En nuestro país, como veremos más adelante, los SGA internacionales empezaron a ser considerados en la década de los ochenta en algunas normas jurídicas e instituciones del gobierno federal, pasando tiempo después a los estados y municipios, donde se pueden ver resultados y alcances importantes en materia de planeación, protección, cuidado y conservación del medio ambiente.

A nivel local, las administraciones públicas se han convertido en uno de los campos de estudio más importantes en materia de Sistemas de Gestión Ambiental Internacionales. Actualmente, existen experiencias y casos de estudio que constatan cómo los gobiernos locales han enfrentado los retos del medio ambiente mediante el uso de estos instrumentos internacionales, lo que les ha permitido mayor legitimidad y credibilidad por parte de los ciudadanos, así como otros beneficios importantes para la gestión pública.

En este tenor, el presente trabajo representa un análisis integral del Sistema de Gestión Ambiental Internacional desarrollado por el gobierno local en el municipio de Santo Domingo Tehuantepec, Oaxaca, durante el período 2011-2013. El principal Sistema de Gestión Ambiental que aplica esta localidad es el ISO 14001, por tanto, para su estudio se siguió la metodología propuesta por este sistema o modelo, la cual consta del examen y descripción de los siguientes cinco criterios: 1) Política; 2) Planificación; 3) Implementación y Operación; 4) Verificación y Acción Correctiva; y 5) Revisión de la Gerencia.

Esta investigación está compuesta de cuatro capítulos. El capítulo cuatro constituye el cuerpo principal del trabajo, en él se analiza, explica y describe el Sistema de Gestión Ambiental Internacional ISO 14001 desarrollado por el gobierno municipal en Santo Domingo Tehuantepec, Oaxaca. En los siguientes párrafos se detalla el contenido de cada uno de los capítulos.

El primer capítulo centra su estudio en el surgimiento y consolidación de los Sistemas de Gestión Ambiental a nivel internacional, su desarrollo, tipologías, así como un análisis comparativo de los sistemas existentes. Del mismo modo, se muestran las principales ventajas y limitaciones en el uso y desarrollo de estos modelos de gestión ambiental.

El segundo capítulo desarrolla las experiencias internacionales de aplicación de Sistemas de Gestión Ambiental. Para ello, el análisis se centra en los casos de éxito de la Municipalidad de Surabaya, Indonesia, desarrollado en el año 2008, denominada "Iniciativa Verde y Limpia"; la experiencia de la Ciudad de Rafaela, Argentina, implementada en el 2000 y denominada "Gestión Urbano-Ambiental Municipal"; y el caso de la localidad de Bangalore, India, en el 2004, la cual llevó por nombre "Gestión Ambiental a través de una estrategia diversificada"

El tercer cuarto se enfoca en estudiar el avance de la gestión ambiental en México. Para ello, la investigación parte de la revisión del marco legal ambiental a nivel nacional y en el estado Oaxaca, entidad federativa donde se desarrolla la presente tesis. Asimismo, se describe de forma puntual el papel de la Secretaría del Medio Ambiente y Recursos Naturales como principal organismo de protección ambiental. Finalmente, se desarrollan tres experiencias de aplicación de SGA en México: El caso del municipio de Tepatitlán de Morelos, Jalisco, México: “Eco-Impulso”, en el año 2004; la experiencia de éxito en la comunidad de La Huacana, Michoacán, México: Modelo de Desarrollo Municipal Sustentable, en el 2006; y el Programa Huajuapán Limpio implementado en el municipio de Huajuapán de León, Oaxaca, en el año 2004

En el último capítulo se desarrolla y analiza el Sistema de Gestión Ambiental Internacional ISO 14001 en Santo Domingo Tehuantepec, Oaxaca, durante 2011-2012. Se comienza con la descripción del área de estudio y las principales leyes municipales en materia ambiental. Posteriormente, se analizan de forma concisa cada uno de los criterios de la norma ISO 14001. Finalmente se presenta una evaluación o valoración final de la aplicación de este sistema.

Al último se presentan las conclusiones y recomendaciones derivadas del estudio, con el objeto de deducir las características más importantes y que ayuden al planteamiento de futuras investigaciones en el campo de las relaciones internacionales y el medio ambiente.